

INFORME 3/2016

UNIVERSITAT
DE GIRONA
DESPESES
DE PERSONAL,
EXERCICI 2013



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA

INFORME 3/2016

**UNIVERSITAT
DE GIRONA**
DESPESES
DE PERSONAL,
EXERCICI 2013

Edició: març de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

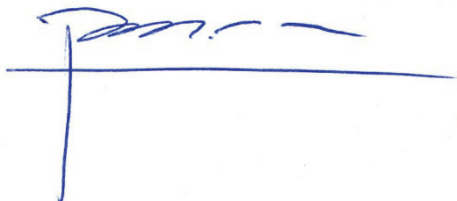
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 8 de març del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 3/2016, relatiu a la Universitat de Girona, despeses de personal, exercici 2013.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 22 de març de 2016



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Naturalesa i objectius.....	10
1.2.2. Aspectes acadèmics.....	10
1.2.3. Òrgans de govern i administració	13
1.2.4. Treballs de control.....	17
2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	17
3. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	19
3.1. PRESSUPOST INICIAL I OBLIGACIONS RECONEGUDES	19
3.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA	22
3.3. CONVENIS COL·LECTIUS I ACORDS AMB EL PERSONAL.....	25
3.4. AUTORITZACIÓ DE LES DESPESES DE PERSONAL.....	27
3.5. OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ.....	28
3.6. VARIACIONS RETRIBUTIVES	28
3.7. PLA DE PENSIONS.....	29
3.8. PLANS DE JUBILACIÓ VOLUNTÀRIA.....	29
3.9. JORNADA I PERMISOS.....	31
3.10. CONVENIS AMB INSTITUCIONS DE RECERCA.....	33
3.11. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PAS	35
3.12. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PDI	38
3.13. CÀRREGA DOCENT	42
3.14. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS INCLOSES EN L'INFORME 24/2006.....	46
4. CONCLUSIONS	47
4.1. OBSERVACIONS.....	47
4.2. RECOMANACIONS	50
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	51
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	51
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	61

ABREVIACIONS

AGAUR	Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
EBEP	Estatut bàsic de l'empleat públic
ICRA	Fundació Privada Institut Català de Recerca de l'Aigua
ICRPC	Fundació Privada Institut Català de Recerca en Patrimoni Cultural
LOU	Llei orgànica d'universitats
LUC	Llei d'universitats de Catalunya
M€	Milions d'euros
PAS	Personal d'administració i serveis
PDI	Personal docent i investigador
RLT	Relació de llocs de treball
UdG	Universitat de Girona

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les despeses de personal de la Universitat de Girona (UdG) de l'exercici 2013.

La fiscalització ha inclòs la revisió dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal de la UdG de l'exercici 2013. L'informe també conté altres aspectes relatius a l'activitat acadèmica, al retiment de comptes i a la liquidació del pressupost.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2013, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

En l'apartat 3.14 es fa el seguiment de les recomanacions en matèria de personal incloses en l'informe 24/2006, relatiu a la fiscalització efectuada per la Sindicatura dels comptes anuals de la UdG corresponents a l'exercici 2003.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en aquells aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

El treball de camp d'aquesta fiscalització va finalitzar el setembre del 2015.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització ha consistit en la realització de totes aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per obtenir evidències suficients i adients per aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que es desprenen del treball realitzat.

S'ha analitzat la normativa vigent i els acords presos per la UdG amb impacte sobre les despeses de personal. A partir dels fitxers de nòmina facilitats per la UdG s'han analitzat expedients i conceptes salarials. També s'ha analitzat la càrrega docent del professorat de la UdG.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Naturalesa i objectius

La UdG va ser creada per la Llei 35/1991, del 30 de desembre. Segons els seus Estatuts, la UdG és una institució de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, amb plena capacitat d'obrar pública i privada i amb patrimoni propi per al desplegament de les seves finalitats i funcions.

D'acord amb els Estatuts, les finalitats de la UdG són cercar l'excel·lència en la docència en tots els cicles de l'ensenyament universitari; cercar l'excel·lència en la recerca en tots els camps de la ciència, de la tècnica, de les humanitats i ciències socials i de les arts; cercar la major qualitat en la prestació de serveis; participar en el progrés i el desenvolupament de la societat mitjançant la creació, transmissió, difusió i crítica de la ciència, la tècnica, les humanitats i ciències socials i les arts; participar en la millora del sistema educatiu i promoure activitats d'extensió universitària, de formació permanent i culturals, fomentant la participació de la societat i acollint l'activitat intel·lectual i artística en els diversos camps de la cultura i el coneixement que es desenvolupi en el seu entorn; cercar la inserció efectiva del seu personal acadèmic en la comunitat universitària europea i en la comunitat científica internacional i promoure l'intercanvi de coneixements i informacions amb altres institucions; cercar l'excel·lència en la gestió administrativa per tal que aquesta faciliti i garanteixi el desenvolupament de les activitats que permetin assolir els fins que es proposa la Universitat; fomentar la difusió dels valors propis d'una societat democràtica; fomentar la difusió dels valors ambientals i de sostenibilitat, especialment mitjançant l'ambientalització curricular i del campus.

1.2.2. Aspectes acadèmics

La UdG té tres campus, tots situats a la ciutat de Girona: Campus Barri Vell, Campus Centre i Campus Montilivi.

El curs 2013-2014 la UdG tenia nou centres propis, vint-i-quatre departaments i dotze instituts de recerca.

A continuació es mostra un conjunt de dades representatives de la Universitat en l'àmbit acadèmic sobre alumnes, crèdits i titulats i l'evolució en els darrers cursos.

Estudiants matriculats

En el quadre 1 es presenta l'evolució del nombre d'estudiants matriculats en centres integrats i títols homologats en els cursos del 2011-2012 al 2013-2014.

Quadre 1. Estudiants matriculats

Concepte	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Estudis de cicle	2.997	1.581	577
Estudis de grau	7.784	9.369	10.164
Màsters	837	614	604
Total	11.618	11.564	11.345

Font: Secretaria d'Universitats i Recerca.

El nombre total d'estudiants matriculats ha disminuït un 2,35% entre els cursos 2011-2012 i 2013-2014. En el curs 2013-2014 la UdG aplegava el 7,61% dels estudiants de les universitats públiques de Catalunya matriculats en centres integrats i en titulacions homologades.

Crèdits matriculats

En el quadre 2 es mostra l'evolució del nombre de crèdits ordinaris matriculats en centres integrats i títols homologats en els cursos del 2011-2012 al 2013-2014.

Quadre 2. Crèdits matriculats

Concepte	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Estudis de cicle	126.004	50.978	13.387
Estudis de grau	452.864	527.101	553.890
Màsters	38.244	25.896	28.627
Total	617.112	603.975	595.904

Font: Secretaria d'Universitats i Recerca.

El nombre de crèdits ordinaris matriculats ha disminuït un 3,44% entre els cursos 2011-2012 i 2013-2014. La mitjana de crèdits per alumne ha passat de 53,12 el curs 2011-2012 a 52,53 el curs 2013-2014.

Estudiants equivalents a temps complet

En el quadre 3 es presenta l'evolució del nombre d'estudiants equivalents a temps complet en centres integrats i títols homologats en els cursos del 2011-2012 al 2013-2014.

Quadre 3. Estudiants equivalents a temps complet

Concepte	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Estudis de cicle	1.872	769	190
Estudis de grau	7.548	8.785	9.232
Màsters	637	432	477
Total	10.057	9.986	9.899

Font: Secretaria d'Universitats i Recerca.

Nota: Estudiants equivalents a temps complet es calcula a partir del nombre total de crèdits matriculats dividit per la mitjana de crèdits que un estudiant ha de cursar cada any per finalitzar els seus estudis en el temps mínim previst, d'acord amb el criteri establert per l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya.

El nombre d'estudiants equivalents a temps complet en estudis de cicle i de grau considerats conjuntament s'ha mantingut estable entre els cursos 2011-2012 i 2013-2014. El d'estudiants de màster ha disminuït un 25,12% en el mateix període. La ràtio entre estudiants equivalents a temps complet i estudiants matriculats (sense incloure-hi màsters) ha passat de 0,874 en el curs 2011-2012 a 0,877 en el curs 2013-2014.

Matrícula de nou ingrés

En el quadre 4 es presenta l'evolució de la matrícula de nou ingrés en cicles, graus i màsters (estudiants que han formalitzat la matrícula en la titulació per primera vegada) en centres integrats i títols homologats en els cursos del 2011-2012 al 2013-2014.

Quadre 4. Estudiants de nou ingrés

Concepte	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Estudis de cicle	123	29	3
Estudis de grau	2.817	2.683	2.668
Màsters	552	334	430
Total	3.492	3.046	3.101

Font: Secretaria d'Universitats i Recerca.

El nombre d'alumnes de nou ingrés ha disminuït un 11,20% entre els cursos del 2011-2012 al 2013-2014. Els alumnes de nou ingrés de la UdG en el curs 2013-2014 representen un 7,80% del total d'alumnes de nou ingrés en el sistema universitari públic de Catalunya en títols homologats i centres integrats.

Titulats i rendiment

En el quadre 5 es mostra l'evolució del nombre de titulats en centres integrats i títols homologats en els cursos del 2011-2012 al 2013-2014. El nombre de titulats ha augmentat un 13,62% en aquest període.

Quadre 5. Titulats

Concepte	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Estudis de cicle	1.185	879	357
Estudis de grau	153	801	1.316
Màsters	453	325	362
Total	1.791	2.005	2.035

Font: Secretaria d'Universitats i Recerca.

La taxa de rendiment (crèdits superats/crèdits matriculats) per al curs 2013-2014 ha estat de 0,84 per al conjunt dels estudis.

1.2.3. Òrgans de govern i administració

La Llei orgànica d'universitats (LOU) assenyala que els Estatuts de les universitats públiques han d'establir, com a mínim, els següents òrgans:

- Òrgans col·legiats: Consell Social, Consell de Govern, Claustre Universitari, Juntes d'Escola i de Facultat i Consells de Departament.
- Òrgans unipersonals: rector, vicerectors, secretari general, gerent, degans de facultats, directors d'escoles tècniques o politècniques superiors, d'escoles universitàries o escoles universitàries politècniques, de departaments i d'instituts universitaris d'investigació.

El títol tercer dels Estatuts de la UdG regula els seus òrgans de govern, que són els òrgans col·legiats d'àmbit general (Consell Social, Consell de Govern i Claustre Universitari), els òrgans col·legiats d'àmbit particular (Juntes de Facultat i d'Escola, Comissió de Govern i Consell d'Estudi de Facultat i d'Escola, Consell de Departament i Consell d'Institut), els òrgans unipersonals d'àmbit general (rector, vicerectors, secretari general, gerent i síndic) i els òrgans unipersonals d'àmbit particular (degans, vicedegans, directors i secretaris de departament, secretaris i coordinadors d'estudis, directors i secretaris d'instituts de recerca).

El Consell Social

El Consell Social és l'òrgan de participació de la societat en la Universitat i l'òrgan de relació de la Universitat amb la societat. Li correspon, entre altres funcions, supervisar les activitats de caràcter econòmic de la Universitat i el rendiment dels seus serveis, i promoure la col·laboració de la societat en el seu finançament.

En l'exercici 2013 el Consell Social de la UdG estava integrat pels membres següents:

Membres nomenats pel Govern de la Generalitat:

Albert Bou Vilanova, president (fins al 16 d'abril del 2013)
Rosa Núria Aleixandre Cerarols, presidenta (des del 16 d'abril del 2013)
Pepita Perich Pujol (fins al 25 de juny del 2013)
Ricard Meléndez Gil (des del 25 de juny del 2013)
Miquel Matas Noguera (fins al 25 de juny del 2013)
Joaquim Morera Salis (des del 25 de juny del 2013)

Membres nomenats pel Parlament de Catalunya:

Jaume Viladecans Bombardó (fins al 25 de juny del 2013)
Agustí Codina Negre (des del 25 de juny del 2013)
Manel Ibarz Casadevall

En representació de les organitzacions empresarials:

Alexandre Juanola Ribera

En representació de les organitzacions sindicals dels treballadors:

Dolors Bassa Coll (fins al 25 de juny del 2013)

Núria Rocabosch Pujolar (des del 25 de juny del 2013)

En representació dels ens locals:

Zoila Riera Ben

En representació dels antics alumnes:

Josep Pujades Sánchez

Membres nats:

Anna Maria Geli de Ciurana, rectora (fins a l'11 de desembre del 2013)

Sergi Bonet Marull, rector (des de l'11 de desembre del 2013)

Josep Gómez Pallarès, gerent (fins al 12 de desembre del 2013)

Fàtima Calvo Rojas, gerent (des del 12 de desembre del 2013)

Carles Abellà Ametller, secretari general (fins al 12 de desembre del 2013)

Jordi Ferrer Beltran, secretari general (des del 12 de desembre del 2013)

En representació del personal docent i investigador (PDI):

Isabel Villaescusa Gil

En representació del personal d'administració i serveis (PAS):

Oriol Pellicer Sabrià

En representació dels estudiants:

Albert Teixidor Ferrer

Secretaria:

Jaume Rufi Pagès (fins al 16 d'abril del 2013)

Maria Pilar Planas de Farnés Clos (des del 16 d'abril del 2013)

El Claustre Universitari

El Claustre Universitari és l'òrgan màxim de representació de la comunitat universitària, al qual correspon, entre altres funcions, l'elaboració i modificació dels Estatuts; l'elaboració del reglament per a l'elecció del rector i la convocatòria de manera extraordinària d'eleccions a rector; l'elecció del síndic de greuges; la fiscalització de la gestió dels càrrecs i dels òrgans de govern de la Universitat, i l'aprovació de les línies generals d'actuació de la Universitat. Es reuneix, com a mínim, dues vegades l'any i es renova cada quatre anys.

La seva composició i funcions es regulen en els articles del 55 al 60 dels Estatuts de la UdG. En el quadre 6 es presenta la composició del Claustre Universitari a 31 de desembre del 2013.

Quadre 6. Composició del Claustre Universitari

Membres	Nombre
Rector	1
Secretari general	1
Gerent	1
Degans i directors de centre, de departament, d'instituts universitaris de recerca i exrector	47
Professors permanents doctors	99
Altre personal acadèmic	39
Estudiants	68
PAS	36
Total	292

Font: UdG.

Nota: El 31 de desembre del 2013 restaven pendents de nomenar onze membres del Claustre Universitari.

El Consell de Govern

El Consell de Govern és l'òrgan col·legiat de govern de la Universitat. Estableix les línies estratègiques i programàtiques de la Universitat i les directrius i els procediments per aplicar-les en els àmbits d'organització dels ensenyaments i la docència, de la recerca, dels recursos humans i econòmics, i d'elaboració dels pressupostos. D'acord amb els Estatuts està integrat per cinquanta-sis membres. La seva composició i funcions es regulen en els articles del 63 al 66 dels Estatuts. En el quadre 7 es presenta la composició del Consell de Govern a 31 de desembre del 2013.

Quadre 7. Composició del Consell de Govern

Membres	Nombre
Rector	1
Secretari general	1
Gerent	1
Vicerectors	3
Representants del PDI	11
Representants del PAS	2
Representants dels estudiants	5
Representants dels degans i directors de centre, de departament i d'instituts universitaris de recerca	17
Representants del Consell Social	2
Altres nomenats pel rector	6
Total	49

Font: Elaboració pròpia.

Nota: El 31 de desembre del 2013 restaven pendents de nomenar set membres del Consell de Govern.

El rector

El rector és el representant legal de la Universitat i la màxima autoritat acadèmica; presideix el Claustre Universitari i el Consell de Govern. Forma part del Consell Social i n'executa els acords. És elegit per la comunitat universitària, mitjançant elecció directa i sufragi universal lliure i secret, entre el personal funcionari del Cos de Catedràtics d'universitat en actiu que presti serveis en la UdG. El mandat del rector té una durada de quatre anys i és renovable per un únic mandat. L'any 2013 la rectora de la UdG fins a l'11 de desembre era Anna Maria Geli de Ciurana i a partir d'aquesta data el rector era Sergi Bonet Marull.

El Consell de Direcció

El rector, en l'exercici de les seves competències, és assistit pel Consell de Direcció, que presideix. El Consell de Direcció està format pel rector, els vicerectors, el secretari general i el gerent.

El gerent

D'acord amb els Estatuts, les competències del gerent són, entre d'altres, administrar i gestionar el patrimoni i el pressupost de la Universitat, elaborar la proposta de programació econòmica plurianual i l'avantprojecte de pressupost i gestionar els serveis administratius i econòmics de la Universitat. És proposat, nomenat i revocat pel rector, i el seu nomenament es fa d'acord amb el Consell Social. L'exercici 2013 el gerent de la UdG fins al 12 de desembre era Josep Maria Gómez Pallarès i a partir d'aquesta data la gerent era Fàtima Calvo Rojas.

1.2.4. Treballs de control

L'article 71 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, estableix que les universitats públiques finançades per la Generalitat han de trametre a la Sindicatura de Comptes abans del 30 d'abril la Liquidació del pressupost, els comptes anuals i la Memòria de gestió de l'exercici anterior i també han de trametre la mateixa documentació referida a les empreses en què participen.

Segons l'article 89 de la Llei d'universitats de Catalunya (LUC) són funcions del Consell Social aprovar el Balanç i la Memòria econòmica, el Compte de resultats i la Liquidació del pressupost de l'exercici precedent. El Ple del Consell Social de la UdG del 17 de juliol del 2014 va aprovar la Memòria econòmica auditada de l'exercici 2013, que inclou la Liquidació definitiva del pressupost, l'Informe de gestió del pressupost, l'Informe de la situació patrimonial i el Balanç patrimonial anual. Els comptes van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el 18 de juliol del 2014.

Els comptes anuals de la UdG de l'exercici 2013 van ser auditats per ATD Auditores Sector Público, SL, que va emetre el seu informe el 20 de juny del 2014. L'informe d'auditoria inclou una limitació a l'abast i un paràgraf d'èmfasi. La limitació a l'abast es refereix a la manca d'un inventari valorat, actualitzat i conciliat amb els registres comptables que permeti avaluar de manera raonable el valor dels actius materials comptabilitzats. El paràgraf d'èmfasi fa referència a les tensions de liquiditat puntuals que es produeixen i que serien resoltes en el cas que la Generalitat pagués el deute pendent amb la Universitat de 3,76 M€ de l'exercici 2013 i de 17,36 M€ d'exercicis anteriors.

2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El Ple del Consell Social va aprovar el pressupost de l'exercici 2013 el 21 de desembre del 2012. El pressupost no es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC), que és el mitjà oficial per donar publicitat als actes administratius.

El pressupost inicial de l'exercici 2013 va ser de 87,10 M€. El pressupost definitiu de despeses va ser de 128,02 M€ i les obligacions reconegudes van ser de 94,52 M€. Les obligacions reconegudes en el capítol 1, Despeses de personal, representen el 63,46% del total. El nivell d'execució del capítol 1 va ser del 97,83% i el nivell de pagament, del 97,77%.

En els quadres 8 i 9 es presenta la liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses corresponent a l'exercici 2013 des del pressupost inicial fins a les obligacions reconegudes i als drets liquidats, i també el nivell d'execució i el grau de pagament i de cobrament per capítols.

Quadre 8. Liquidació del pressupost de l'exercici 2013. Ingressos

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats (D)	Estructura real % (E)	Nivell d'execució % (F=D/C)	Recaptació líquida (G)	Nivell de cobrament % (H=G/D)	Pendent de cobrament (I=D-G)
Taxes i altres ingressos	26.999.073	4.693.195	31.692.268	31.692.268	33,95	100,00	26.422.009	83,37	5.270.259
Transferències corrents	54.182.499	(69.173)	54.113.326	54.113.326	57,96	100,00	51.814.880	95,75	2.298.446
Ingressos patrimonials	275.166	230	275.396	275.396	0,30	100,00	262.413	95,29	12.983
Alienació d'inversions	3	2.750	2.753	2.753	0,00	100,00	2.753	100,00	0
Transferències de capital	5.622.778	1.567.986	7.190.764	7.190.764	7,70	100,00	2.734.405	38,03	4.456.359
Actius financers	24.004	35.529.359	35.553.363	33.982	0,04	0,10	33.982	100,00	0
Passius financers	6	48.905	48.911	48.911	0,05	100,00	(54.439)	(111,30)	103.350
Total ingressos	87.103.529	41.773.252	128.876.781	93.357.400	100,00	72,44	81.216.003	86,99	12.141.397

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la UdG.

Nota: Les columnes E, F i H han estat elaborades per la Sindicatura.

Quadre 9. Liquidació del pressupost de l'exercici 2013. Despeses

Capítol de despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Estructura real % (E)	Nivell d'execució % (F=D/C)	Pagaments realitzats (G)	Nivell de pagament % (H=G/D)	Pendent de pagament (I=D-G)
Despeses de personal	61.923.573	(611.770)	61.311.803	59.983.759	63,46	97,83	58.646.031	97,77	1.337.728
Compres de béns i serveis	16.278.839	19.879.863	36.158.702	16.530.731	17,49	45,72	13.820.331	83,60	2.710.400
Despeses financeres	90.507	139.256	229.763	229.762	0,24	100,00	219.864	95,69	9.898
Transferències corrents	1.965.711	1.876.480	3.842.191	2.813.597	2,98	73,23	2.724.757	96,84	88.840
Inversions reals	5.834.588	18.053.530	23.888.118	12.736.641	13,48	53,32	11.095.441	87,11	1.641.200
Transferències de capital	8	1.174.375	1.174.383	1.151.380	1,22	98,04	1.151.380	100,00	0
Actius financers	24.004	(2.798)	21.206	20.249	0,02	95,49	20.249	100,00	0
Passius financers	986.299	410.600	1.396.899	1.050.670	1,11	75,21	1.050.670	100,00	0
Total despeses	87.103.529	40.919.536	128.023.065	94.516.789	100,00	73,83	88.728.723	93,88	5.788.066

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la UdG.

Nota: Les columnes E, F i H han estat elaborades per la Sindicatura.

3. FISCALITZACIÓ REALITZADA

3.1. PRESSUPOST INICIAL I OBLIGACIONS RECONEGUDES

El pressupost inicial del capítol 1 de despeses de personal va ser de 61,92 M€. Les modificacions de crèdit van ser negatives de 0,61 M€. Del total de modificacions del capítol 1 del pressupost de despeses, 1,48 M€ corresponen a la incorporació de romanents de l'exercici 2012, 1,22 M€ a crèdits generats per majors ingressos, 5,84 M€ negatius a transferències de crèdit i 2,53 M€ a altres modificacions de crèdit.

El pressupost inicial del capítol 1 és superior a la despesa de personal segons l'annex de personal del pressupost per 2,37 M€. La UdG justifica aquesta diferència perquè en l'annex no s'inclouen les despeses de personal investigador, que poden tenir finançament específic o genèric. L'annex del pressupost inclou les dotacions però no el cost associat a cada grup i categoria i només inclou el cost global per a cada col·lectiu de personal (PDI funcionari, PDI laboral, PAS funcionari i PAS laboral). La informació disponible no ha permès fer una anàlisi suficient per concloure sobre la correcció del pressupost inicial del capítol 1 presentat per la UdG.

Les transferències de crèdit inclouen 6,45 M€ de traspàs del saldo no gastat i no compromès del capítol 1 genèric al capítol 2 del pressupost de despeses. Posteriorment, la UdG anul·la ingressos pressupostats no assolits i rebaixa el pressupost de despeses per mantenir l'equilibri pressupostari. Atès que es tracta d'una diferència entre el pressupost definitiu i les obligacions reconegudes, no existeix un detall sobre la seva composició i no es pot concloure sobre la correcció de la transferència realitzada.

El total d'obligacions reconegudes en el capítol 1 de despeses de personal ha estat de 59,98 M€, que suposa un 97,83% del pressupost definitiu. Aquest capítol representa un 63,46% de les obligacions reconegudes en l'exercici i el nivell de pagament ha estat d'un 97,77%.

A més de la despesa de personal registrada en el capítol 1 del pressupost, la UdG ha registrat despeses de personal en els capítols 2, 4 i 6. En el capítol 2 es recullen les despeses de personal vinculat a activitats i altres despeses corresponents a personal d'estructura que haurien d'estar registrades en el capítol 1. Les despeses de personal registrades en el capítol 4 del pressupost de despeses corresponen a becaris. En el capítol 6 del pressupost de despeses s'imputa la despesa de personal finançada amb càrrec a projectes d'investigació. L'Informe sobre homogeneïtzació de criteris pressupostaris i comptables aplicables a les universitats públiques catalanes emès el desembre del 2010 pel grup de treball creat per la Comissió de Gestió Universitària del Consell Interuniversitari de Catalunya proposa que les despeses de personal es recullin, com a norma general, en

el capítol 1 del pressupost de despeses, que la despesa en beques que no comporta obligació legal de subscriure contracte laboral temporal s'ha de registrar en l'article 48, Transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre (beques de col·laboració, beques pròpies per a personal en formació, beques externes per a personal investigador en formació) i que el personal contractat per a projectes de recerca finançats amb ingressos per transferències de capital s'ha d'incorporar en el concepte 64, Immobilitzat immaterial.

En el quadre 10 es presenta el detall de la despesa de personal imputada al pressupost de l'exercici 2013 per capítols.

Quadre 10. Despesa per capítols

Capítol	2013
Despeses de personal	59.983.759
Despeses corrents	105.456
Transferències corrents	529.368
Inversions reals	2.250.174
Total	62.868.757

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 11 es presenta la despesa de personal registrada en el capítol 1 els exercicis 2012 i 2013 per tipus de personal. La despesa total ha disminuït un 2,34% del 2012 al 2013. L'evolució de les despeses de personal és el resultat de l'impacte de la consolidació de la reducció en les retribucions per aplicació del Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, i del Reial decret Llei 8/2010, del 20 de maig, així com de l'aplicació de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2013, el Decret 170/2012, del 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013, el Decret Llei 2/2012, del 25 de setembre, sobre millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes, modificat pel Decret Llei 2/2013, del 19 de març, l'Acord de Govern 19/2013, del 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013, que suposa la reducció de les retribucions anuals en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària, i l'Acord de Govern del 28 de febrer del 2012, sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici pressupostari 2012, que manté la seva vigència el 2013.

Quadre 11. Capítol 1 de despeses. Obligacions reconegudes

Concepte	2012	2013	Percentatge de variació
Alts càrrecs	98.263	98.027	(0,24)
Retribucions del personal eventual	299.983	273.999	(8,66)
Retribucions del personal funcionari			
PDI	20.749.364	20.829.040	0,38
PAS	9.991.889	9.859.447	(1,33)
Retribucions del personal laboral			
PDI	11.025.654	10.525.889	(4,53)
PAS	6.253.645	6.041.682	(3,39)
Becaris en formació	1.789.771	1.843.763	3,02
Incentius, rendiment i activitats extraordinàries	2.248.169	2.163.055	(3,79)
Seguretat Social	8.822.102	8.304.782	(5,86)
Prestacions socials	142.385	44.075	(69,05)
Total	61.421.225	59.983.759	(2,34)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La UdG abona les quotes de la Seguretat Social amb tres mesos d'endarreriment d'acord amb l'autorització de la Tresoreria de la Seguretat Social, llevat de les corresponents a alguns investigadors relacionats amb projectes de recerca. El 31 de desembre del 2013 restaven pendents de pagament 1,94 M€, que corresponen a les quotes patronals de desembre dels investigadors de projectes de recerca i a les quotes patronals d'octubre, novembre i desembre de la resta de treballadors. L'import comptabilitzat corresponent a les quotes patronals de desembre respon a una estimació del cost que es regularitza en el moment del seu pagament l'any següent. El Balanç recull correctament els 1,94 M€, mentre que en la Liquidació del pressupost de despeses figura com a pendent de pagament 1,34 M€ per la no inclusió de l'import estimat de les quotes del desembre (0,60 M€).

Les despeses de personal registrades en el Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2013 han estat de 64,31 M€. S'ha efectuat la conciliació d'aquest import amb la liquidació del pressupost de despeses amb resultat satisfactori. En l'anàlisi del resultat economicopatrimonial s'ha observat que la UdG va registrar en el compte 640, Sous i salaris, la Seguretat Social del personal que es registra en el capítol 6 del pressupost de despeses. D'acord amb la naturalesa de la despesa s'hauria de comptabilitzar en el compte 642, Càrregues socials. L'import estimat objecte de reclassificació per a l'exercici 2013 és de 0,61 M€.

A 31 de desembre del 2013 la UdG va registrar un passiu en el Balanç de 0,51 M€ en concepte de pagues extres meritades i no vençudes, però no va incloure la part corresponent a les vacances.

La UdG va crear una provisió en la comptabilitat financera per 1,15 M€ per l'import dels primers quaranta-quatre dies de la paga extra de desembre del 2012 que va ser suprimida pel Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat. Aquesta provisió respon al procediment abreu-jat interposat per les organitzacions sindicals al Jutjat Contenciós Administratiu de Girona. Per acord de les parts, el procediment va quedar en suspens el 2014, i el 2015 s'ha fet efectiu el seu pagament en aplicació de l'Acord de Govern del 10 de març sobre la recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre del 2012 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

La UdG ha facilitat a la Sindicatura un detall de la nòmina de l'any 2013 per persones i conceptes, que ha estat conciliat amb les despeses de personal amb resultat satisfactori. Aquest fitxer inclou, a més de la despesa de personal, 0,63 M€ liquidats en els capítols 2 i 4 del pressupost de despeses i registrats en el Compte del resultat economicopatrimonial en els epígrafs Altres despeses d'explotació i Transferències i subvencions, que també han estat objecte de fiscalització.

La gestió informàtica de l'expedient dels treballadors la fa cada una de les unitats de PAS i PDI a través d'una aplicació que no disposa de perfils d'usuaris.

L'aplicació informàtica de gestió d'expedients no està integrada en el programa de nòmina i de Seguretat Social. La manca d'integració pot generar errors en l'elaboració de la nòmina i dificulta el control de la despesa de personal. Tampoc no existeixen comprovacions periòdiques de la correspondència de dades entre els diferents programes utilitzats. El 2013 es van pagar alguns endarreriments per errors produïts en la nòmina d'exercicis anteriors.

El tancament de la nòmina mensual va precedir de processos de revisió i comprovació de correcció de dades per part de la unitat de nòmines i els serveis d'informàtica. En la comprovació es poden detectar errors com la inexistència de crèdit en contractes subjectes a finançament específic. En aquests casos es contacta amb l'Oficina d'Investigació i Transferència Tecnològica perquè generi un nou crèdit per poder fer efectiu el pagament de la nòmina.

3.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA

Relació de llocs de treball

L'article 29 del Decret legislatiu 1/1997, regulador de la funció pública a Catalunya i aplicable a les universitats públiques, estableix el contingut de les relacions de llocs de treball, que han de contenir almenys la denominació i les característiques essencials dels llocs, els requisits essencials per ocupar-los, el complement de destinació i, si escau, l'específic, si

són llocs de personal funcionari; el grup, la categoria professional i el règim jurídic aplicable per als llocs de caràcter laboral; la forma de provisió dels llocs, i els requisits que han de complir els funcionaris d'altres administracions per poder accedir-hi.

Els Estatuts de la UdG estableixen que la Relació de llocs de treball (RLT) ha de ser pública i que ha de ser revisada com a mínim cada dos anys. L'RLT vigent en l'exercici 2013 havia estat aprovada en la sessió del Consell Social del 27 de juliol del 2009. Des d'aleshores s'han aprovat modificacions que s'han incorporat a l'RLT publicada junt amb el pressupost anual de la Universitat. En l'exercici 2013 la UdG no va aprovar cap modificació de l'RLT. L'RLT del PAS del 2013 no va ser publicada en el DOGC, però sí van ser publicades les dels exercicis 2014 i 2015.

L'article 70 de la LOU estableix que cada universitat pública ha d'establir anualment en l'estat de despeses del seu pressupost l'RLT del seu professorat, on hi ha d'haver degudament classificades totes les places de professorat incloent-hi el PDI contractat. L'article 71 de la LOU estableix que les denominacions de les places de l'RLT de PDI funcionari han de correspondre a les de les àrees de coneixement existents.

L'article 162 dels Estatuts estableix que la Universitat ha de definir l'RLT del personal acadèmic en funció de les necessitats de docència i d'investigació i que el Consell de Govern ha d'aprovar anualment, dins del pressupost de la Universitat, l'RLT del personal acadèmic, en la qual han de constar, classificades per categories i departaments, totes les places. En l'exercici 2013 la UdG no tenia RLT del PDI i el pressupost de despeses incloïa únicament un detall de les places per categoria i el seu cost global per col·lectiu (PDI funcionari i PDI laboral), però no la classificació per departament ni el cost per categories.

De la revisió de l'RLT del PAS es fan les observacions següents:

- L'RLT no inclou el complement de millora addicional del PAS laboral.
- Determinats llocs de treball de PAS laboral tenen associat un complement de plus de perillositat, toxicitat i duresa que no està recollit en l'RLT.
- No s'indiquen algunes característiques essencials dels llocs de treball (experiència i coneixements específics o altres observacions).

L'article 30 del Decret legislatiu 1/1997 estableix que els llocs de treball han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics. Com a excepció, poden ser ocupats per personal en règim laboral si es tracta de llocs de naturalesa no permanent o de caràcter periòdic i discontinu; si es tracta de desenvolupar activitats pròpies d'oficis; si es tracta de llocs de caràcter instrumental corresponents a les àrees de conservació i manteniment d'edificis, equips i instal·lacions, arts gràfiques, enquestes, protecció civil, comunicació social, expressió artística, serveis socials o protecció de menors i no hi ha cap cos o escala amb les funcions adequades; si es tracta de desenvolupar activitats que requere-

reixin uns coneixements específics o tècnics especialitzats i no hi ha cap cos o escala amb la preparació pertinent per al desenvolupament adequat de les funcions pròpies del lloc, o si es tracta de llocs d'investigació.

L'article 75 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP) estableix que els funcionaris s'agrupen en cossos, escales, especialitats o altres sistemes que incorporin competències, capacitats i coneixements comuns acreditats a través d'un procés selectiu.

L'RLT inclou 484 llocs de treball de PAS, dels quals 337 són places de funcionaris i 147 de laborals. De l'anàlisi de les descripcions dels llocs de treball previstos per a PAS laboral es desprèn que s'inclouen alguns llocs, com, per exemple, caps de servei, tècnics informàtics i oficials de suport de les unitats de consergeria que podrien ser ocupats per funcionaris ja que no reuneixen les característiques d'excepcionalitat previstes en la normativa.

En el treball realitzat s'ha observat que hi ha llocs d'estructura que no estan inclosos en l'RLT ni han estat aprovats pel Consell Social.

Plantilla

En el quadre 12 es presenta la composició de la plantilla de la UdG i la seva evolució de l'exercici 2011 al 2013.

Quadre 12. Composició de la plantilla

Categoria	2011	2012	2013
Catedràtic d'universitat	76	76	75
Catedràtic d'escola universitària	5	5	5
Agregat	53	59	70
Titular d'universitat	264	265	265
Titular d'escola universitària	77	67	58
Lector	75	72	74
Col·laborador permanent	21	20	19
Col·laborador temporal	1	4	6
Ajudant	3	3	3
Associat	470	367	377
Associat mèdic	131	161	179
Visitant	56	34	14
Emèrit	1	1	2
Altres	14	10	10
Total PDI	1.247	1.144	1.157
PAS	741	726	721
Plantilla total	1.988	1.870	1.878

Font: Secretaria d'Universitats i Recerca.

Nota: Dades referides a 31 de desembre de cada any.

L'article 48 de la LOU estableix que el PDI contractat, computat en equivalència a temps complet, no pot superar el 49% del total del PDI de la universitat i que el PDI contractat laboral temporal no pot superar el 40% de la plantilla docent. Del treball realitzat es desprèn que la UdG en l'exercici 2013 superava aquest segon límit.

La Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 estableix que no es poden tramitar expedients d'ampliació de plantilla ni disposicions o expedients de reestructuració d'unitats orgàniques que comportin un increment global de la despesa, llevat de les derivades del traspàs de serveis o d'un finançament finalista extern a la Generalitat. S'exceptuen d'aquesta limitació les despeses de personal i la contractació resultant de programes de foment competitiu o d'altres recursos externs, en l'àmbit d'universitats i recerca. Pel que fa al nomenament de personal interí i laboral temporal per vacant, es disposa que no es pot superar el límit establert, amb caràcter bàsic, per la Llei de pressupostos generals de l'Estat i s'ha de concentrar a atendre necessitats urgents i inajornables dels serveis públics essencials que determini el Govern. La Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2013 recull també aquesta limitació amb els mateixos supòsits i en el cas de les universitats estableix una taxa de reposició d'efectius del 10%.

L'Acord de Govern del 28 de febrer del 2012, sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici pressupostari 2012, que va mantenir la seva vigència el 2013, estableix que les universitats públiques catalanes no podien incorporar nou personal i només podien nomenar i contractar personal interí per vacant en l'àmbit dels serveis públics acadèmics representats en el col·lectiu del PDI. En el cas del PAS només es permetia nomenar personal interí o contractar personal laboral per excés o acumulació de tasques, per substitució transitòria dels titulars i per executar programes de caràcter temporal, d'acord amb els requisits i acreditacions establertes per a cadascun dels casos.

L'exercici 2013 la UdG va contractar per primera vegada setanta professors associats, trenta-set associats mèdics i dos professors visitants, va formalitzar nous contractes amb nou agregats interins, tretze lectors, quatre visitants i cinc col·laboradors temporals i va nomenar dos titulars interins. Pel que fa al PAS, la majoria de les noves contractacions de l'exercici responen a personal de suport a la recerca per a projectes amb finançament específic, encara que també hi va haver altres nomenaments de PAS. El treball realitzat per la Sindicatura no ha inclòs totes les proves necessàries per poder-se pronunciar sobre si aquestes contractacions es van ajustar a la normativa vigent esmentada anteriorment.

3.3. CONVENIS COL·LECTIUS I ACORDS AMB EL PERSONAL

PAS laboral

El 19 de juliol del 2013 el Consell Social va ratificar la signatura del VI Conveni col·lectiu del PAS laboral de les universitats públiques catalanes amb vigència fins desembre del 2015.

Fins a la seva aprovació es continuava aplicant el V Conveni col·lectiu del PAS laboral, la vigència del qual va finalitzar el 31 de desembre del 2009.

L'Annex I del VI Conveni inclou un detall dels articles que es modifiquen o queden en suspens per aplicació de la normativa autonòmica i estatal desplegada en matèria de personal, com per exemple increments retributius, incorporació de nou personal per cobrir llocs vacants, jornada i horaris, durada de les vacances, llicències i permisos, plus menjador, compensació del 100% de la retribució en cas d'incapacitat temporal, premis de jubilació, fons d'acció social, indemnització per invalidesa o defunció i dies addicionals de vacances com a premi per serveis prestats.

L'article 54 del Conveni estableix que els treballadors tenen dret a una indemnització per invalidesa o defunció i que les universitats han de concertar una pòlissa de vida, accident i invalidesa de tipus col·lectiu per garantir-la. L'article 33 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012, prorrogada per al 2013, suprimeix l'atorgament als empleats públics de qualsevol ajut en matèria d'acció social, excepte la contractació de pòlisses d'assegurances d'accidents. L'Annex I del Conveni preveu la suspensió de l'article 54 mentre es mantingui vigent l'article 33 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012, excepte en els casos en què el fet causant sigui un accident. L'exercici 2013 la UdG no tenia subscripta una pòlissa per cobrir els riscos esmentats.

PDI laboral

El 9 d'octubre i el 27 de novembre del 2006 les universitats i els sindicats van signar el I Conveni col·lectiu del PDI laboral de les universitats públiques catalanes per al període comprès entre el 10 d'octubre del 2006 i el 31 de desembre del 2009. Durant l'exercici 2013 es va continuar aplicant aquest conveni perquè no se n'havia signat un de nou.

Retribució en cas de baixa per incapacitat temporal

Els convenis col·lectius del PAS laboral i del PDI laboral estableixen que al personal en situació d'incapacitat temporal se li abonarà el 100% de les retribucions durant un termini màxim de divuit mesos.

El Reial decret llei 20/2012 va establir uns nous límits als complements que podien atorgar les entitats del sector públic als seus treballadors en situació d'incapacitat temporal i va suspendre els acords, pactes i convenis vigents que preveïessin millores per sobre del que establí. Per la seva banda, el Decret llei 2/2012, del 25 de setembre, sobre millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes, va adaptar la normativa aplicable al que establí el Reial decret llei 20/2012. Ambdues normes van entrar en vigor el 15 d'octubre del 2012.

La Mesa General d'Universitats, en la sessió del 13 de març del 2013, va establir els supòsits considerats d'especial protecció, el complement dels quals ha de ser el 100% de les retribucions que es perceben en cada moment. Aquests supòsits es corresponen amb els recollits posteriorment en el Decret llei 2/2013, del 19 de març, de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes.

La disposició addicional trenta-vuitena de la Llei 17/2012, del 27 de desembre, de pressupostos de l'Estat per al 2013, estableix amb caràcter bàsic que les absències per malaltia o accident que no donin lloc a un procés d'incapacitat temporal comportaran l'aplicació del descompte en nòmina previst per la situació d'incapacitat temporal en els termes i condicions que s'estableixin per cada una de les administracions públiques. També disposa que aquest descompte es podrà no aplicar quan l'absència per malaltia o accident no superi la xifra que es determini a aquests efectes per l'òrgan competent i amb els requisits i condicions que s'estableixin. La Mesa General d'Universitats, en sessió extraordinària del 28 d'octubre del 2013, va acordar establir per a tot el personal de les universitats públiques catalanes un límit de vuit jornades anuals d'absència justificada al lloc de treball per motius de salut sempre que aquestes jornades no s'acumulin en períodes superiors a tres dies consecutius. L'acord esmentat té una vigència des de l'1 de gener del 2013 fins al 31 de desembre del 2014, tot i que disposa que per a les absències produïdes abans de l'aprovació de l'esmentat acord no es tindrà en compte aquest límit.

La UdG ha aplicat la normativa aprovada per la Generalitat i per la Mesa General d'Universitats.

3.4. AUTORITZACIÓ DE LES DESPESES DE PERSONAL

L'article 81.4 de la LOU estableix que les despeses del PDI i del PAS han de ser autoritzades per la comunitat autònoma en el marc de la normativa bàsica sobre oferta d'ocupació pública. L'article 163 de la LUC estableix que les despeses del PDI i del PAS i la previsió agregada de places i contractes han de ser autoritzades pel Govern de la Generalitat. Fins a l'exercici 2010 les lleis de pressupostos de la Generalitat establien que aquesta aprovació havia de ser prèvia a la dels pressupostos per part de les universitats (vegeu l'informe 17/2011 de la Sindicatura de Comptes), però a partir de l'exercici 2011 aquesta previsió va desaparèixer de les lleis de pressupostos.

El Govern de la Generalitat va autoritzar la despesa màxima de personal de la UdG de l'exercici fiscalitzat mitjançant l'Acord del 5 de novembre del 2013. L'import autoritzat coincideix amb el pressupost inicial del capítol 1 de la UdG. En l'autorització es fa constar que, atès que la universitat ja havia aprovat els seus pressupostos, l'autorització té caràcter extemporani i és d'aplicació el que estableix l'article 67.4 de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic i del procediment administratiu comú.

L'Acord de Govern especifica que l'autorització no comportava en cap cas la modificació de la subvenció prevista per la Generalitat en els seus pressupostos, ni per exercicis futurs, i que les despeses autoritzades s'havien d'ajustar a les limitacions legals aplicables.

3.5. OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ

L'article 70 de l'EBEP estableix que les necessitats de recursos humans amb assignació pressupostària que hagin de proveir-se mitjançant la incorporació de personal de nou ingrés han de ser objecte d'oferta pública d'ocupació o d'un altre instrument semblant de la gestió de la provisió de les necessitats de personal.

L'article 37 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012, vigent el 2013, estableix que no es poden aprovar noves ofertes públiques d'ocupació, i se suspèn l'execució de les ofertes d'ocupació pública vigents la convocatòria de les quals no hagi estat publicada. El 2013 la UdG no va aprovar ni publicar cap oferta pública d'ocupació.

3.6. VARIACIONS RETRIBUTIVES

La Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012, prorrogada per al 2013, estableix que la massa salarial del personal funcionari i laboral, exclosos els alts càrrecs, el personal laboral amb contracte d'alta direcció i altre personal directiu, no experimenta cap increment respecte de la de l'exercici anterior.

La Llei de pressupostos de l'Estat per al 2013 estableix que les retribucions del PDI funcionari no poden experimentar cap increment respecte de les del 2012.

L'Acord de Govern 19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013, disposa que es redueixen les retribucions anuals del personal funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat, incloses les universitats públiques catalanes, en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent. En el cas del PAS laboral que percep més de dues pagues extraordinàries l'any, la normativa estableix que es redueix una catorzena part de les retribucions totals anuals, exclosos incentius al rendiment.

Del treball realitzat es desprèn que la UdG va aplicar correctament la normativa esmentada.

En relació amb les retribucions variables en funció d'objectius del personal directiu, la Llei de pressupostos per al 2012, prorrogada per al 2013, estableix la desaparició del dret a percebre retribucions variables en funció d'objectius. En l'exercici 2013 la UdG no va abonar cap retribució en concepte d'objectius.

3.7. PLA DE PENSIONS

El 15 de març del 2007 la Mesa General d'Universitats va signar l'acord d'adhesió al Pla de pensions d'ocupació de promoció conjunta dels treballadors de la Generalitat. Aquest acord va ser ratificat pels òrgans de representació sindical i pels òrgans de govern de la UdG.

En l'exercici 2013 la UdG no va fer cap aportació al pla de pensions en compliment de la normativa pressupostària de l'exercici.

3.8. PLANS DE JUBILACIÓ VOLUNTÀRIA

PDI funcionari

L'article 48.1 de la LOU estableix que les universitats poden nomenar professors emèrits en les condicions previstes en aquesta Llei. L'article 54 bis de la LOU diu que les universitats, d'acord amb els seus Estatuts, poden nomenar professors emèrits entre professors jubilats que hagin prestat serveis destacats a la Universitat. L'article 22 del Reial decret 898/1985, sobre règim del professorat universitari, estableix el procediment que s'ha de seguir perquè un professor pugui ser nomenat emèrit: les universitats poden declarar professors emèrits aquells professors numeraris jubilats que hagin prestat serveis destacats a la universitat espanyola durant almenys deu anys; la declaració de professor emèrit implica la constitució d'una relació de treball contractual, de caràcter temporal, d'acord amb el que determinin els Estatuts de la Universitat; la retribució com a emèrit és sempre compatible amb la percepció de la pensió de jubilació. El nombre de professors emèrits no pot superar el 3% de la plantilla docent de la Universitat.

La disposició addicional vint-i-tresena de la LOU estableix que el Govern de l'Estat, les comunitats autònomes i les universitats han de promoure, en el marc de l'estudi que el Govern realitzi i envii a les Corts Generals sobre l'accés a la jubilació anticipada de determinats col·lectius, l'establiment d'acords que facilitin la reducció gradual d'activitat, a partir dels seixanta anys, i la jubilació voluntària anticipada de les universitats. També diu que l'Estatut del PDI previst en la disposició addicional sisena de la LOU desenvoluparà la jubilació voluntària. L'Estatut del PDI encara no ha estat aprovat.

El Consell de Govern de la UdG va aprovar el 5 de juny del 2008 la normativa reguladora del Pla de prejubilació del PDI funcionari de la UdG. Es podien acollir al Pla els professors funcionaris a temps complet que haguessin complert els 60 anys i reunissin els requisits necessaris per accedir a la jubilació voluntària. El Pla s'estructurava en dues fases:

- Una primera fase de rebaix docent en què els professors mantenen la seva situació de docent funcionari en actiu a la Universitat. La reducció docent no pot ser superior a la

meitat dels crèdits que els professors han d'impartir d'acord amb la seva categoria i la planificació docent. El temps de reducció docent s'ha de destinar a realitzar tasques d'assessorament, activitats de formació de recerca o altres fixades per la Comissió de Personal Acadèmic. La reducció docent és compatible amb la reducció docent per l'exercici de càrrecs acadèmics, sempre que la reducció total no superi la meitat dels crèdits assignats per a la seva categoria docent. La permanència en aquesta fase pot variar entre un i quatre anys i sempre ha de ser de menys durada que la segona fase. Els professors que s'hi acullin s'han de comprometre a acollir-se posteriorment a la jubilació forçosa.

- En la segona fase es formalitza el contracte d'emèrit amb una retribució equivalent a dues terceres parts de la diferència entre la retribució bruta anual del professor en el moment de la jubilació anticipada i la pensió màxima. Els professors poden acollir-se directament a la segona fase. La retribució prevista en el contracte d'emèrit es revisa anualment d'acord amb l'establert a la normativa pressupostària a aquests efectes. El contracte laboral d'emèrit no es pot prorrogar més enllà de l'edat de jubilació forçosa (setanta anys). L'emeritatge permet mantenir la relació amb la UdG mitjançant la participació en convenis, projectes, tribunals, docència voluntària, etc. Un cop finalitzat el contracte del Pla de prejubilació, el professor podrà ser nomenat emèrit en els termes previstos en la legislació vigent.

El Consell de Govern del 26 de juliol del 2012 va aprovar la suspensió cautelar del Pla, tant pel que fa a la incorporació a la primera fase o a la segona com la possibilitat de passar de la primera fase a la segona. El 18 de juliol del 2013 el Consell de Govern va acordar declarar extingit i sense efectes el Pla aprovat el 2008 i suspès el 2012, però sense afectar el PDI que s'hi hagués acollit abans de la suspensió, que podia passar de la primera fase a la segona.

A 31 de desembre del 2013 hi havia vint-i-un professors acollits al Pla de prejubilació (dotze professors acollits a la segona fase amb anterioritat al 2013, vuit professors acollits fins al setembre del 2013 a la primera fase i a partir d'octubre del 2013 a la segona fase i un professor acollit directament a la segona fase l'octubre del 2013). La incorporació d'un nou professor al pla d'emeritatge l'any 2013 és contrària als acords adoptats pel Consell de Govern de la UdG.

L'aplicació de la normativa esmentada ha donat lloc a l'existència de dos tipus d'emèrits: els que ho són un cop arribada la seva jubilació obligatòria i els que s'han acollit al Pla de prejubilació. Tenint en compte les diferències entre els dos tipus de professorat emèrit, en opinió de la Sindicatura, l'aplicació del Pla per la UdG suposa la creació d'una nova categoria de professor que no s'ajusta a la normativa esmentada i que, de fet, converteix en emèrit de forma quasi automàtica els professors entre 60 i 69 anys que ho sol·licitin.

PDI laboral i PAS laboral

L'article 50.3 del Conveni col·lectiu del PDI laboral estableix que les universitats es comprometen a estudiar i proposar en el termini màxim d'un any des de la signatura del conveni, l'aplicació de plans que estimulin la jubilació anticipada en funció de la seva realitat organitzativa i estructura de la plantilla, amb la participació del Comitè d'Empresa. Fins al març del 2013 la UdG no havia aprovat cap Pla de jubilació parcial per al PDI laboral.

L'article 53.4 del VI Conveni col·lectiu del PAS laboral disposa que les universitats han de promoure, d'acord amb la legislació vigent, la jubilació parcial anticipada amb contracte de relleu per als treballadors que hi estiguin interessats. L'esmentat article també preveu la possibilitat que mitjançant acords s'estableixin prestacions retributives compensatòries. D'acord amb l'Annex I del VI Conveni, aquest article ha quedat en suspens per aplicació de l'article 1.2 del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol. Fins al 17 de març del 2013 la UdG tenia un Pla de jubilació parcial del PAS laboral que havia estat aprovat l'any 2008 i que no s'ajustava totalment a la normativa vigent.

El 26 de març del 2013 la UdG, el Comitè d'Empresa del PAS laboral i el del PDI laboral van signar un nou acord de Pla de Jubilació Parcial per a tot el personal laboral que s'ajusta a la normativa aplicable i té vigència des del 18 de març del 2013 fins al 31 de desembre del 2018. El nou Pla no ha estat aprovat pel Consell de Govern de la UdG.

A 31 de desembre del 2013 hi havia un PAS laboral jubilat parcialment i no hi havia cap PDI laboral acollit al Pla.

3.9. JORNADA I PERMISOS

La disposició addicional setanta-unena de la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'any 2012 estableix que la jornada general de treball del personal del sector públic no pot ser inferior a 37,5 hores setmanals de treball efectiu de mitjana en còmput anual.

La disposició addicional dotzena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, estableix que la jornada ordinària de treball del PAS de les universitats públiques de Catalunya ha de tenir una mitjana setmanal no inferior a 37,5 hores sens perjudici de la jornada continuada en períodes de vacances i de les jornades especials que les universitats determinin reglamentàriament i deixa en suspens els acords, pactes i convenis d'àmbit laboral que ho contradiguin.

L'article 42 del V Conveni col·lectiu del PAS laboral, vigent fins a l'aprovació, el maig del 2013, del VI Conveni, estableix que el total anual d'hores de treball serà de 1.462 que es distribuïran setmanalment en una jornada de 35 hores/setmana en jornada continua o par-

tida, i una reducció de la jornada de treball els mesos de juliol i agost de, com a mínim, una hora diària. L'article 42 del VI Conveni, en suspens l'exercici 2013, s'hi pronuncia de forma idèntica.

L'article 18 del Conveni col·lectiu del PDI laboral vigent en l'exercici fiscalitzat estableix que la jornada laboral d'aquest personal és la que es fixi amb caràcter general per al PDI funcionari, establerta en 1.640 hores anuals, que corresponen a una mitjana de 37,5 hores setmanals.

La Junta del Consell Interuniversitari de Catalunya, en la sessió del 29 de maig del 2012, va acordar que la jornada laboral ordinària del PAS funcionari i laboral quedava fixada en 37,5 hores de còmput setmanal, equivalents a 1.633 hores anuals, exceptuant les reduccions de jornada en períodes de vacances i de les jornades especials que estableixin reglamentàriament les universitats, i que seria efectiva el setembre del 2012. La UdG va aplicar la nova jornada a partir del 30 de setembre del 2012. El 25 d'abril del 2013 el Consell de Govern de la UdG va aprovar la jornada de treball del PAS de la UdG i el calendari laboral del PAS per a l'any 2013, que s'ajusten a la normativa vigent.

L'11 de novembre del 2008 la Gerència i les seccions sindicals de la UdG van acordar que el PAS, en arribar als seixanta anys d'edat, i fins que es jubilés, tindria dret a fer una jornada setmanal equivalent a 30 hores sense reducció de les retribucions. Aquest acord va quedar en suspens el 2012 en aplicació de la Instrucció de Gerència 5/2012, del 26 de setembre del 2012, aprovada en el marc del compliment de l'article 38 de la Llei 1/2012, de pressupostos de la Generalitat per al 2012, i de la Llei 5/2012. Als treballadors que gaudien de reducció de jornada atorgada amb anterioritat a la suspensió se'ls va ajustar la reducció a la jornada de 37,5 hores, resultant una jornada de 32 hores. L'acord segueix en suspens i no s'han atorgat noves reduccions. El 2013 hi havia deu PAS funcionaris acollits a aquest acord que van rebre les retribucions equivalents a temps complet.

L'acord del 2008 no s'ajusta a dret, ja que ni la normativa de funció pública ni el conveni col·lectiu no preveuen cap tipus de reducció de la jornada associada a l'edat que alhora no comporti una disminució de les retribucions per la part proporcional. D'altra banda, les reduccions de jornada aplicades el 2013 suposen un incompliment tant de la Llei de pressupostos com de la Llei 5/2012.

La disposició transitòria cinquena de la Llei 5/2012, del 20 de març, estableix que el Govern de la Generalitat havia d'aprovar un pla d'ocupació que inclogués la reducció en un 15% de la jornada dels llocs de treball ocupats per personal interí de l'àmbit de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic, amb la reducció proporcional de retribucions. La disposició addicional vint-i-quatrena de la mateixa Llei establí que, en relació amb el PAS que a l'entrada en vigor de la llei prestés serveis a la Universitat mitjançant nomenament d'interí, s'havien de tenir en consideració les mesures relatives al personal interí al servei de l'Administració de la Generalitat, sens perjudici dels preceptes que els fossin directament aplicables.

La disposició addicional setzena de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 estableix que “amb caràcter excepcional, el Consell Interuniversitari de Catalunya, com a òrgan de coordinació del sistema interuniversitari de Catalunya, ha d'acordar, per mitjà de la seva junta permanent, mesures de contenció de la despesa, de reducció del dèficit, d'equilibri pressupostari i de simplificació administrativa, aplicables a les universitats públiques i a les entitats i els organismes que en depenen”.

L'Acord de Govern del 27 de març del 2012 va donar compliment a la disposició transitòria cinquena esmentada anteriorment.

La Junta del Consell Interuniversitari de Catalunya no va adoptar cap acord en relació amb la disposició addicional vint-i-quatrena de la Llei 5/2012 i la UdG no va aplicar cap reducció a la jornada i retribucions del PAS interí.

En l'exercici fiscalitzat la UdG va aplicar l'Acord per unificar la normativa sobre permisos en matèria de conciliació de la vida personal, laboral i familiar per al personal al servei de les universitats públiques, aprovat per la Mesa General d'Universitats el 25 de setembre del 2008 i modificat el 21 de juliol del 2012. Aquest Acord inclou alguns supòsits de permisos i reduccions de jornada que no s'ajusten a la normativa vigent.

3.10. CONVENIS AMB INSTITUCIONS DE RECERCA

La Llei 14/2011, de l'11 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, preveu diferents formes de mobilitat del personal investigador, entre les quals hi ha l'adscripció, la concessió d'excedències, l'atorgament de compatibilitats i l'autorització per prestar serveis en societats mercantils dependent del tipus d'entitats i de la tasca a desenvolupar. L'article 17 preveu que les universitats puguin autoritzar l'adscripció del personal investigador que hi presti serveis a altres agents públics de recerca i a agents privats sense finalitat de lucre en els òrgans de govern dels quals tingui participació la universitat. L'objecte de l'adscripció ha de ser la realització de tasques de recerca, desenvolupament tecnològic, transferència o difusió del coneixement, o de direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques o programes i projectes científics, durant el temps necessari per a l'execució del projecte de recerca i d'acord amb el que els estatuts estableixin respecte del procediment i efectes de l'adscripció. Els Estatuts de la UdG no inclouen cap previsió sobre el procediment i efectes de l'adscripció del PDI a altres entitats.

El 22 de novembre del 2006 la Generalitat de Catalunya i la UdG van constituir la Fundació Privada Institut Català de Recerca en Patrimoni Cultural (ICRPC) i el 27 de juliol del 2007 es va signar el Conveni de col·laboració que regula la relació entre l'ICRPC i la Universitat. El 26 d'octubre del 2006, la Generalitat de Catalunya, la UdG i l'Agència Catalana de l'Aigua van constituir la Fundació Privada Institut Català de Recerca de l'Aigua (ICRA) i el 27 de juliol del mateix any es va signar el conveni de regulació de la relació entre l'ICRA i la Uni-

versitat. Ambdós convenis estableixen el marc de les relacions entre les entitats i regulen, entre d'altres, les condicions pel que fa al personal, l'ús de serveis, la propietat industrial i les publicacions. Tots dos convenis tenen una vigència indefinida. Els aspectes més destacables són els següents:

- El procediment d'incorporació del personal investigador de la UdG a l'ICRPC i a l'ICRA es fa mitjançant l'adscripció de la totalitat de la seva activitat de recerca per un temps determinat. El personal adscrit té una dedicació de recerca en aquests instituts entre 830 i 1.027 h/any.
- La institució de recerca pot sol·licitar a la UdG una intensificació de la dedicació del PDI mitjançant una reducció de la docència assignada fent-se càrrec del cost que signifiqui la contractació de nou professorat per cobrir la reducció de docència del professor adscrit.
- El personal adscrit pot adquirir noves responsabilitats i tasques. L'institut de recerca ha de sol·licitar l'aprovació per part de la UdG de la nova responsabilitat proposada, així com del complement retributiu corresponent, si escau. Aquests complements retributius han d'anar a càrrec de l'institut.
- La institució de recerca pot sol·licitar a la UdG la incorporació de PAS de la Universitat a la seva estructura administrativa. La UdG ha de concedir l'excedència voluntària amb reserva de plaça durant dos anys.

L'exercici 2013 es van signar dos convenis entre la UdG i l'ICRPC pels quals es va adscriure la recerca de dos professors a l'ICRPC, se'ls van atorgar reduccions de docència i es van establir complements retributius per exercici de càrrec en l'ICRPC.

Del treball realitzat es fan els següents comentaris:

- L'exercici 2013 hi havia set professors de la UdG amb la recerca adscrita a l'ICRPC i a l'ICRA.
- L'ICRPC no va compensar la UdG per l'import dels complements atorgats per l'exercici de càrrecs en l'Institut.
- Sis professors tenien reduccions de docència d'entre 9 i 16 crèdits. La UdG no va rebre cap compensació de l'ICRPC; l'ICRA va abonar la meitat de la compensació que corresponia per la reducció docent d'un professor. D'altra banda, dos professors van realitzar menys docència que la que els corresponia un cop aplicades les reduccions.
- El 2013 dos investigadors de l'ICRPC estaven contractats per la UdG com a professors associats en el mateix departament. S'ha analitzat la seva dedicació docent i s'ha ob-

servat que en el curs 2013-2014 en un cas se li van assignar 24 crèdits mentre que, d'acord amb el seu règim de dedicació, n'hi corresponien 18, i que en l'altre cas se li van assignar 6 crèdits i no els 9 que li corresponien d'acord amb el seu règim de dedicació.

- El 8 de febrer del 2012 es va subscriure un conveni específic de col·laboració entre l'ICRPC i la UdG (amb efectes des del setembre del 2011) relatiu al PAS de l'ICRPC. Mitjançant aquest conveni s'estableixen les condicions de la prestació externa del servei d'administració a l'ICRPC per part de personal de la UdG: la Universitat ha d'abonar les retribucions al funcionari que presti els seus serveis a l'ICRPC (es tracta d'un funcionari que havia estat prestant serveis a l'ICRPC en situació d'excedència a la Universitat des del 2009 i va reingressar-hi el 2011), i aquest transferirà a la UdG les quantitats corresponents al seu sou brut i quota patronal. L'ICRPC no ha abonat a la UdG les quantitats corresponents als exercicis 2011-2013.
- La UdG recull dins l'RLT la plaça de responsable administratiu amb destinació a l'ICRPC com a unitat orgànica de la Universitat. El PAS de la UdG que presta els seus serveis a l'ICRPC ha de formar part de la plantilla de l'Institut i hauria de ser aquest l'encarregat d'abonar les seves retribucions directament.
- El juliol del 2015 la UdG ha sol·licitat formalment a l'ICRPC la devolució de part del deute acumulat des de la seva creació, que comprèn tant la despesa de PAS com la de PDI. L'import reclamat no ha estat objecte de fiscalització.

3.11. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PAS

S'han revisat a criteri de l'auditor els expedients, conceptes salarials i retribucions de l'exercici 2013 d'un total de cent setanta-vuit perceptors. De l'anàlisi realitzada es desprenen les observacions següents:

- L'Acord entre la Gerència i la Junta de PAS funcionari sobre el procediment per a la provisió temporal de llocs de treball, substitucions i reforços signat l'any 2011 i vigent el 2013, estableix que per cobrir un lloc de treball de l'escala auxiliar administrativa o de l'escala administrativa es nomenarà personal interí amb un nivell inferior al de l'RLT durant els dos primers anys, transcorreguts els quals el treballador passarà a un nivell superior. Per al PAS laboral temporal, si bé no existeix cap acord amb els representants dels treballadors, s'ha observat que també s'ha aplicat un nivell inferior al de l'RLT. D'acord amb la normativa vigent, el personal interí ha de percebre les retribucions que corresponen al lloc ocupat d'acord amb l'RLT.
- La UdG reconeix al PAS laboral els serveis prestats a altres administracions públiques per al perfeccionament de triennis. Aquest reconeixement no està previst en la nor-

mativa vigent (la Llei 70/1978, del 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs en l'Administració pública, és aplicable únicament als funcionaris i el conveni col·lectiu del PAS laboral no n'inclou cap previsió).

- La UdG abonava des de l'any 2005 al PAS funcionari de consergeria un complement d'equiparació amb el PAS laboral. Aquest complement va ser creat per acord del Consell Social del 21 d'abril del 2005, però no es va incorporar a l'RLT fins al 2015.
- Sis PAS funcionaris de l'escala administrativa ocupaven, l'any 2013, llocs de treball de nivell superior i percebien un complement per la diferència retributiva entre el seu nivell i el de la plaça ocupada. Aquest complement no es va reduir en la part proporcional corresponent per la reducció de la paga extra fixada per l'Acord de Govern del 26 de febrer del 2013.
- Un PAS funcionari percebia l'any 2013 un complement d'equiparació que li havia estat atorgat l'any 1998, tot i que el motiu que el va generar ja no existia.
- Tres PAS funcionaris percebien l'any 2013 un complement per atribució de funcions que havia estat atorgat en anys anteriors i renovat en diverses ocasions. El 2014 es van revocar les atribucions de funcions de dos d'aquests funcionaris. En el cas que continuava vigent el 2014, l'atribució de funcions es va fer el 2007 i s'havia renovat any a any. En opinió de la Sindicatura, l'atribució de funcions no es pot emprar en substitució de modificacions de l'RLT. D'altra banda, a aquest complement no se li va aplicar la reducció proporcional corresponent per la reducció de la paga extra fixada per l'Acord de Govern del 26 de febrer del 2013.
- Set PAS funcionaris ocupaven llocs de treball en comissió de serveis atorgades en exercicis anteriors que s'havien renovat amb una durada total superior als dos anys previstos en la normativa vigent. La UdG, transcorreguts dos anys de les comissions de servei, o bé les renovava, o bé les substituïa per altres figures, com els encàrrecs de funcions o les adscripcions provisionals. La utilització de les figures esmentades no pot substituir la convocatòria de les places d'acord amb la normativa vigent i podria incomplir les limitacions vigents sobre contractació de personal.
- El pressupost de la UdG recull determinades gratificacions per serveis extraordinaris que inclouen diversos supòsits com guàrdies, tasques de promoció de la UdG, tasques de suport en accions institucionals o acadèmiques realitzades dins o fora de la jornada, en dia laborable o festiu. D'acord amb la normativa, les gratificacions extraordinàries ho han de ser per serveis prestats fora de la jornada laboral. Per tant, les gratificacions abonades per serveis dins de la jornada laboral ordinària no s'ajusten a la normativa.
- L'any 2013 la UdG no tenia aprovada cap normativa reguladora de la participació del PAS en activitats realitzades a l'empara de l'article 83 de la LOU. En la documentació

justificativa de les gratificacions abonades a dos PAS per aquest concepte no s'indica el nombre d'hores ni el preu/hora ni si s'han fet fora de la jornada laboral. El pressupost del 2014 de la UdG inclou la retribució horària per a alguns treballs i activitats de PAS i de PDI, preveu que les activitats s'han de desenvolupar fora de la jornada de treball i que l'import anual de les gratificacions no pot superar el 30% del sou base del grup A1.

- La UdG abona als coordinadors de la docència d'idiomes un complement sota la forma de gratificació extraordinària. En opinió de la Sindicatura, aquest complement és part integrant del complement específic i s'hauria de recollir en l'RLT.
- La UdG va tenir contractats el 2013 vint-i-dos PAS laborals de suport a unitats administratives mitjançant contractes per obra i servei que eren finançats en part amb càrrec al pressupost general de la Universitat i en part amb càrrec a projectes o activitats. S'ha revisat l'expedient d'un d'aquests PAS que havia estat contractat des de l'any 2005. La durada de la relació laboral i les tasques assignades podrien ser indicatives de l'existència d'un lloc de treball no previst en l'RLT.
- Als pagaments al PAS que col·labora en tasques de tutoria i consultoria de la Universitat Oberta de Catalunya en el marc del conveni subscrit per ambdues institucions, la UdG hi aplica un percentatge de retenció per IRPF del 15%. D'acord amb la normativa reguladora de l'IRPF, aquestes retribucions s'han d'incloure dins la base per al càlcul de la retenció aplicable juntament amb la resta de retribucions.
- L'acord del 7 de juliol del 2006 entre la Gerència de la UdG i el Comitè d'Empresa per afavorir l'assignació de funcions i llocs de treball amb caràcter temporal al PAS laboral indefinit de la UdG en els casos que aquella assignació comporti la declaració de la situació administrativa d'excedència voluntària en la plaça que ocupava, garanteix el retorn a aquella en les mateixes condicions que tenia. Aquest acord no s'ajusta a dret perquè, d'una banda, atorga els efectes de l'excedència forçosa a un supòsit no previst en la normativa i, d'altra banda, no respecta la concurrència a aquests processos del personal d'altres universitats d'acord amb el que estableix l'article 76 de la LOU. El 2013 setze PAS laborals ocupaven places que s'havien proveït a l'empara de l'acord esmentat. D'aquests, onze ocupaven places no recollides en l'RLT.
- L'exercici 2013 hi havia vint-i-vuit PAS funcionaris que ocupaven places mitjançant encàrrecs de funcions i deu mitjançant comissions de serveis internes sense que es donessin els requisits previstos en el Decret 123/1997, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de la Generalitat, aplicable a les universitats públiques. Amb l'objectiu de regularitzar situacions problemàtiques que es mantenien des de feia anys per aquest motiu, el 25 de juny del 2015 la UdG va aprovar la Normativa per al nomenament provisional de PAS funcionari de la UdG en un grup o subgrup superior. Aquesta Normativa no s'ajusta a dret, ja que

modifica la situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en què hauria de quedar el funcionari que ocupa la plaça vacant, ja que se li reserva la plaça d'origen, i no respecta la concurrència de personal d'altres universitats per poder accedir a aquestes places, prevista en l'article 76 de la LOU.

- La UdG té implantat un sistema de control horari per al PAS que no s'aplica amb caràcter general al personal de suport a la recerca.

3.12. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PDI

S'han revisat a criteri de l'auditor els expedients, conceptes salarials i retribucions de l'exercici 2013 d'un total de setanta-nou perceptors. De l'anàlisi realitzada es desprenen les observacions següents:

- A més dels càrrecs establerts pel Reial decret 1086/1989, del 28 d'agost, sobre retribucions del professorat universitari, i pels Estatuts, la UdG ha creat altres càrrecs la retribució dels quals és equiparable a la dels càrrecs previstos en el Reial decret 1086/1989. Els Estatuts no preveuen la creació de càrrecs addicionals als que s'hi estableixen.
- L'article 68 de la LOU i els Estatuts estableixen que la dedicació a temps complet és un requisit necessari per ocupar òrgans unipersonals de govern. En l'exercici 2013 set professors associats van rebre un complement de càrrec acadèmic (tres per càrrecs de coordinació d'estudis, dos com a secretaris de departament i dos com a secretaris de facultat o escola).
- Durant l'exercici 2013 la UdG va tenir un total de 729 professors associats contractats, 120 dels quals van ser contractats per primera vegada com a associats, encara que tretze d'ells havien estat contractats l'any 2012 mitjançant altres figures de PDI laboral. Trenta-un professors es van seleccionar mitjançant convocatòria pública i la resta, de forma directa, sense convocatòria pública, fet que incompleix l'article 48.3 de la LOU, que estableix que la contractació de PDI, excepte la figura de professor visitant, s'ha de fer mitjançant concurs públic.
- L'article 34.2 del Conveni del PDI laboral estableix que les universitats, prèvia negociació amb el Comitè d'Empresa, poden establir altres tipus retributius per al seu professorat associat, fins a un màxim de quatre, així com les condicions d'accés a cada un d'ells. La UdG no disposa de cap acord regulador de les condicions d'accés a cada una de les categories de professor associat. L'establiment de la categoria dels professors associats i els canvis de categoria els fa el departament al qual pertany el professor.

- La UdG no demana les declaracions de compatibilitat als professors associats en el moment de la primera contractació ni en les renovacions posteriors, sinó únicament una autorització de compatibilitat signada pel mateix professor. De l'anàlisi de deu expedients de professors associats es desprèn que per a quatre professors que exercien la seva activitat principal en el sector públic no existia l'autorització de compatibilitat i que quatre professors van declarar que no exercien cap altra activitat. En opinió de la Sindicatura, en aquests darrers quatre casos no es compleix l'article 53 de la LOU, que estableix que els contractes amb professors associats s'han de formalitzar amb especialistes de reconeguda competència que acreditin exercir la seva activitat professional fora de l'àmbit acadèmic universitari, que la durada del contracte serà trimestral, semestral o anual i es podrà renovar per períodes d'igual durada sempre que es continuï acreditant l'exercici de l'activitat professional fora de l'àmbit acadèmic universitari.
- L'article 83 de la LOU estableix que els grups de recerca reconeguts per la Universitat, els departaments i els instituts universitaris de recerca, i el seu professorat mitjançant aquests o els òrgans, centres, fundacions o estructures organitzatives equivalents de la Universitat dedicats a la canalització de les iniciatives de recerca del professorat i a la transferència dels resultats de la recerca, poden signar contractes amb persones, universitats o entitats públiques o privades per a la realització de treballs de caràcter científic, tècnic o artístic, així com per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació. Els Estatuts de la UdG estableixen que el Consell de Govern establirà el procediment per a l'autorització dels convenis i contractes i els criteris d'afectació dels béns i ingressos obtinguts. En l'exercici 2013 la UdG no tenia cap normativa interna que regulés la participació del PDI en activitats de l'article 83 de la LOU. A partir del pressupost de l'exercici 2014 s'estableixen preus/hora per a determinades activitats.

Una part significativa dels encàrrecs de col·laboració del PDI es fan a través de la Fundació UdG. L'exercici 2013 la Universitat rebia una relació de pagaments a realitzar a càrrec de la Fundació, la qual li transferia els fons necessaris. A partir de l'exercici 2014 la Fundació fa els pagaments directament als professors. Atès que aquestes activitats formen part de les activitats pròpies del PDI, les retribucions que se'n derivin s'haurien d'integrar en la nòmina i tenir en compte als efectes del control dels límits retributius establerts en la normativa vigent. D'altra banda, no existeix cap conveni regulador de les relacions entre la Universitat i la Fundació.

Dels 371 PDI que l'any 2013 van rebre retribucions per activitats de l'article 83 de la LOU, en quaranta-dos casos (trenta-dos dels quals eren professors associats) aquestes van representar més d'un 30% de la retribució total (en disset casos més d'un 50%).

- Als pagaments al PDI que col·labora en tasques de tutoria i consultoria de la Universitat Oberta de Catalunya en el marc del conveni subscrit per ambdues institucions, la UdG hi aplica un percentatge de retenció per IRPF del 15%. D'acord amb la normativa regu-

ladora de l'IRPF, aquestes retribucions s'han d'incloure dins la base per al càlcul de la retenció aplicable juntament amb la resta de retribucions.

- L'article 48.3 de la LOU estableix que la contractació de PDI, excepte la figura de professor visitant, s'ha de fer mitjançant concurs públic. L'exercici 2013 la UdG va contractar nou professors agregats interins i va nomenar dos professors titulars interins de forma directa. Tots els professors havien estat contractats anteriorment com a professors lectors o visitants. Aquestes contractacions podrien incomplir l'Acord de Govern del 28 de febrer del 2012 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici 2012, que va mantenir la vigència al llarg del 2013, d'acord amb el qual només es podia nomenar o contractar personal interí per vacant en l'àmbit dels serveis públics acadèmics representats en el col·lectiu de PDI. No ha quedat acreditat que les contractacions esmentades fossin per a cobrir vacants.
- L'article 54 de la LOU estableix que la contractació de professors visitants s'ha de fer amb la durada que s'acordi entre les parts i amb dedicació a temps complet o a temps parcial amb professors o investigadors de reconegut prestigi d'altres universitats i centres de recerca, tant espanyols com estrangers, amb la finalitat de desenvolupar tasques docents o de recerca. L'any 2013 la UdG va tenir un total de quaranta professors visitants. Quatre professors associats van ser contractats com a visitants i vint-i-dos professors van finalitzar el seu contracte com a visitant i van ser contractats mitjançant altres figures (associat, agregat interí, col·laborador, lector i titular d'universitat interí). La utilització de la figura del professor visitant en substitució d'altres per limitacions pressupostàries o per mantenir professors que d'altra manera no es podrien contractar fa que es desvirtui la figura del professor visitant i que s'incompleixi l'article 54 de la LOU. A més, les autoritats laborals i/o els tribunals de justícia podrien declarar que els contractes subscrits no s'ajusten a dret, el que podria generar obligacions de caràcter laboral i econòmic per la Universitat.
- La UdG abona indemnitzacions als professors associats en el moment de la finalització dels contractes. A l'empara del que disposen els articles 20 i 21 del Decret 898/1985, sobre règim del professorat universitari, quan les universitats contracten modalitats de professorat específic a l'empara de l'apartat segon de l'article 48 de la LOU, si es tracta de professors associats, aquests no tindran dret a indemnització quan expiri el temps convingut en el contracte. La Sindicatura considera que la UdG hauria d'haver esperat les resolucions del Jutjat Social respecte a les demandes que haguessin pogut interposar els professors abans d'abonar-los cap import en concepte d'indemnització, i haver actuat d'acord amb el que declarés la sentència ferma.
- L'article 40.4 de la LOU preveu que les universitats fomentin la mobilitat del seu personal docent i investigador amb la concessió de permisos i llicències, en el marc de la legislació aplicable i d'acord amb les previsions estatutàries de cada universitat.

L'article 56 de la LUC estableix que els professors contractats permanents poden gaudir, d'acord amb la normativa interna de la universitat, com a màxim d'un any sabàtic per cada sis d'activitat acadèmica, sempre que aquest període de temps es dediqui a activitats de formació o col·laboració en una universitat o centre de recerca de fora de Catalunya. La normativa interna de la UdG preveu la concessió de períodes sabàtics com a compensació per la direcció de tesis doctorals, supòsit que podria contradir la normativa esmentada.

- La Llei 14/1986, del 25 d'abril, general de sanitat, estableix que les administracions públiques competents en educació i sanitat han d'establir el règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries en les quals s'ha d'impartir ensenyament universitari, a l'efecte de garantir la docència pràctica de la medicina i la infermeria i altres ensenyaments que ho exigeixin. Aquest règim pot establir la vinculació de determinades places assistencials de la institució sanitària amb places docents dels cossos de professors d'universitat i amb places de professorat contractat doctor.

L'article 61 de la LOU preveu que la plaça docent vinculada als serveis assistencials d'institucions sanitàries, en àrees de coneixement de caràcter clínic assistencial, es considera, a tots els efectes, com un sol lloc de treball.

El Reial decret 1558/1986, del 28 de juny, de bases generals del règim de concerts amb les institucions sanitàries, estableix que els professors que ocupin plaça vinculada desenvolupen el conjunt de les seves funcions docents, investigadores i assistencials en una mateixa jornada i que les seves retribucions les ha d'abonar la Universitat en una única nòmina sense que la institució sanitària pugui satisfer cap retribució. També preveu un mecanisme de compensació a la universitat per part dels organismes sanitaris.

El concert subscrit el 24 d'abril del 2008 entre la UdG i l'Institut Català de la Salut preveu que en un termini de sis mesos s'havia d'elaborar el pla de vinculació de places docents i assistencials per als cinc anys següents, el qual s'havia d'annexar al concert. Aquest pla no ha estat facilitat per la UdG. També estableix que mentre no es determinés el mecanisme de compensació pressupostària entre la UdG i l'Institut Català de la Salut, ambdues institucions continuarien retribuïnt el personal que ocupés les places vinculades de la mateixa manera que ho feien anteriorment.

La UdG ha manifestat que l'any 2013 hi havia un professor que ocupava una plaça vinculada i que percebia de la Universitat les retribucions corresponents a una dedicació a temps parcial, excepte els imports dels trams de docència i recerca, que els percebia pel seu import total. D'altra banda, en el Departament de Ciències Mèdiques hi havia dotze professors a temps complet de l'activitat assistencial dels quals no es disposa d'informació, i cent setanta professors associats mèdics. Els professors que presten serveis en un hospital però que no ocupen una plaça vinculada han d'estar a

temps parcial a la universitat i percebre les retribucions corresponents a temps parcial, que no inclouen els conceptes de trams de recerca ni de docència.

- La plantilla de PDI laboral de l'any 2013 incloïa deu places amb categoria de "comissions de serveis". La comissió de serveis és una forma de provisió de places, però no una categoria. L'exercici 2013 hi havia tretze PDI que ocupaven places en comissió de serveis, nou dels quals eren professors de secundària que percebien les retribucions i conceptes salarials del seu lloc d'origen. No ha quedat acreditat que els professors que ocupaven places en comissió de serveis complissin els requisits necessaris per ocupar-les.
- El 25 d'abril del 2014 el Consell de Govern de la UdG va aprovar la Normativa de col·laboradors de docència i recerca, que són persones que desenvolupen la seva activitat professional fora de l'àmbit acadèmic de la UdG i que col·laboren ocasionalment o permanentment amb la universitat de manera desinteressada duent a terme activitats docents o investigadores i sense tenir vinculació laboral amb la universitat. S'hi preveuen quatre figures de col·laborador docent (tutor de pràctiques externes, associat clínic, tutor de treballs de final d'estudis, director o codirector de tesi) i dues de col·laborador de recerca (investigador vinculat a la universitat i investigador convidat). De l'anàlisi d'aquestes figures es desprèn que la d'associat clínic no s'ajusta a dret perquè es tracta d'una figura que està configurada pel Reial decret 1558/1986, del 28 de juny, pel qual s'aproven les Bases generals del règim de concerts de les universitats amb les institucions sanitàries. Pel que fa a la resta de figures, en principi són ajustades a dret sempre que els convenis que s'estableixin respectin la normativa vigent en matèria de professorat universitari.

3.13. CÀRREGA DOCENT

L'article 6 del Reial decret llei 14/2012, del 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu, estableix que el PDI funcionari de les universitats en règim de dedicació a temps complet ha de dedicar a l'activitat docent la part de la jornada necessària per impartir en cada curs un total de 24 crèdits ECTS (*European Credit Transfer System*), si bé la dedicació docent pot variar (a l'alça o a la baixa) en funció de l'activitat de recerca reconeguda, però mai pot ser inferior a la part de jornada necessària per impartir en cada curs un total de 16 crèdits ECTS. Aquesta norma estableix que el Govern, amb informe previ de les comunitats autònomes i del Consell d'Universitats, ha de regular les bases del règim general de dedicació del PDI funcionari.

La Junta del Consell Interuniversitari de Catalunya en la sessió del 10 de maig del 2012 va adoptar un acord segons el qual les universitats, considerant la seva autonomia, haurien de poder mantenir o establir unes normes pròpies per determinar la dedicació acadèmica

del seu professorat permanent. Aquestes normes, que podrien ser alternatives a les previstes en el Reial decret llei, haurien de resultar en un còmput d'hores de dedicació per al conjunt del professorat equivalent al previst en el Reial decret llei 14/2012. L'acord estableix una aplicació gradual de la normativa durant el curs 2012-2013 i preveu la seva aplicació completa per al curs 2013-2014.

En aplicació de l'acord anterior i del Reial decret llei 14/2012 la UdG ha establert el seu propi sistema regulador de la dedicació del seu professorat. El 31 de maig del 2012 el Consell de Govern de la UdG va aprovar l'Acord sobre la dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG. En el cas del PDI funcionari la normativa interna determina una dedicació d'entre 16 i 36 crèdits. En el cas del PDI laboral fixa la mateixa dedicació que per al PDI funcionari. D'altra banda, per al professorat considerat investigador actiu o investigador actiu en formació la normativa interna preveu reduccions de docència entre 2 i 10 crèdits depenent de la seva categoria i en funció de si tenen reconeguts o no complements de productivitat. L'acord també preveu que en el cas que el departament disposi de becaris de recerca predoctoral se'ls poden assignar crèdits de docència a compte de reduir la dedicació docent als lectors sense complement de productivitat, per tal de potenciar-ne la carrera acadèmica. Per últim, l'acord estableix que en el cas que la dedicació docent sigui inferior a la que preveu el Reial decret llei 14/2012, l'activitat docent s'haurà de completar amb tasques d'atenció als estudiants en el marc del desplegament dels nous estudis i que aquestes tasques es registraran un cop s'implementi el Pla de Dedicació Acadèmica.

D'altra banda, l'acord del Consell de Govern del 31 de maig del 2012 sobre modificació dels crèdits de reconeixement per càrrecs acadèmics fixa les reduccions docents corresponents a les diferents categories de càrrec acadèmic. El nombre de crèdits de rebaix docent varia en funció del càrrec i de la dedicació que correspongui en aplicació de la normativa interna de la UdG (16, 24, 32 o 36 crèdits). Es preveu que en cas que algun professor es beneficiï d'alguna mesura que li comporti una capacitat docent diferent de les recollides en la normativa esmentada, els crèdits de rebaix a què tindrà dret seran proporcionals a la seva dedicació docent i a la categoria del càrrec acadèmic, amb arrodoniment a l'alça en fraccions de 0,5 crèdits.

En el treball realitzat s'ha observat que la UdG aplica reduccions de docència diferents de les relacionades directament amb l'exercici de càrrecs acadèmics i que no estan recollides en la normativa aplicable al curs 2013-2014: tasques de suport a la recerca, participació en aules d'estudi, altres tasques de suport en la coordinació de màster, participació en programes pilot, tasques de representació, formació a altres professors, direcció del cor de la UdG, direcció de tesis i de projectes, i altres tasques realitzades als centres o les facultats. Aquests supòsits comporten reduccions d'entre 0,5 i 26,5 crèdits. A més, es dona el fet que la UdG ha atorgat reduccions de docència per càrrec i/o altres tasques a deu professors associats a temps parcial i a tres professors visitants. La reducció aplicada en aquestes categories docents no és coherent amb el seu l'objecte i naturalesa con-

tractual. A més, en el cas dels professors associats, l'article 68 de la LOU estableix que la dedicació a temps complet del professor universitari és un requisit necessari per ocupar càrrecs acadèmics.

El 23 d'abril del 2015 el Consell de Govern va aprovar la Normativa de reconeixement de la dedicació a càrrecs i tasques de gestió acadèmica mitjançant reducció de la docència on sí que es recullen alguns dels supòsits esmentats.

El 27 de febrer del 2013 el Consell de Govern de la UdG va aprovar l'Acord per regular la intensificació de les activitats de recerca i transferència del professorat amb recursos provinents d'aquestes mateixes activitats. L'acord estableix que el professorat amb dedicació a temps complet i considerat investigador actiu d'acord amb la normativa interna de la universitat, pot sol·licitar un rebaix docent per dedicar-se més intensament a l'activitat de recerca i transferència, i en especial a la cerca de finançament per aquesta finalitat. El rebaix docent pot ser d'un mínim de tres crèdits i un màxim de nou crèdits per curs acadèmic, i la dedicació docent un cop aplicada la reducció no pot ser inferior a sis crèdits per curs acadèmic. L'acord també estableix que l'encàrrec docent objecte de reducció pot ser cobert mitjançant la contractació de nou professorat. Aquesta reducció no s'ajusta a dret d'acord amb el contingut del Reial decret llei 14/2012.

Les reduccions de docència establertes per la UdG que no es corresponen amb les dels supòsits recollits en l'article 64.4 del Reial decret llei 14/2012 no s'ajusten a dret, ja que l'esmentat article és d'obligat compliment i no permet altres dedicacions docents del professorat que les que s'hi estableixen (16, 24 o 32 crèdits, depenent del compliment dels requisits establerts).

Per a l'anàlisi de les càrregues docents, la UdG ha facilitat les hores de docència presencial de tots els professors (excepte associats i visitants) per al curs 2013-2014, i també les reduccions de docència aplicables.

No s'han tingut en compte els estudiants de màster o d'un programa de doctorat beneficiaris de les beques atorgades per l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR) per realitzar activitats acadèmiques dirigides de suport al professorat de les universitats públiques catalanes. La Resolució ECO/181/2013, del 8 de febrer, per la qual s'aproven les bases reguladores del programa pilot per al curs 2012-2013, estableix com a tasques que han de dur a terme les persones beneficiàries, les següents: tasques de suport a les activitats acadèmiques en grups de pràctiques i seminaris, seguiment de treballs acadèmics, atenció i suport als estudiants de manera presencial o virtual, suport en l'elaboració de materials docents i altres tasques de suport a les activitats acadèmiques dirigides de suport al professorat. Als estudiants de màster beneficiaris de les beques se'ls assigna un total de 32 hores mensuals de dedicació a les activitats acadèmiques, i en el cas dels estudiants d'un programa de postgrau s'estableixen 24 hores, que han de ser addicionals a les activitats docents que preveuen les convocatòries d'ajuts predoctorals de programes oficials dels quals també poden ser beneficiaris. Per últim, es disposa que les

activitats acadèmiques dirigides de suport al professorat han de ser presencials i no es podran incloure en el Pla d'ordenació acadèmica. La convocatòria es va resoldre el març del 2013 i es van concedir quaranta-sis beques a estudiants de la UdG. Les possibles hores de docència dels beneficiaris no han estat incloses en el fitxer de docència facilitat. L'exercici 2013 l'AGAUR va publicar dues noves convocatòries, que es van resoldre el 2014.

S'han analitzat 585 professors del curs 2013-2014. La capacitat lectiva establerta per la UdG per a aquests professors ha estat comparada amb la dedicació docent establerta en el Reial decret llei 14/2012 (16, 24 i 32 crèdits). En l'anàlisi realitzada s'han detectat les següents observacions per al PDI funcionari:

- Tres catedràtics d'universitat i dos professors titulars d'universitat tenen una capacitat lectiva per al curs 2013-2014 inferior als 16 crèdits.
- Cent setanta professors tenen una capacitat lectiva de 22 crèdits (trenta-sis catedràtics d'universitat, tres catedràtics d'escola universitària, cent-trenta titulars d'universitat i un titular d'escola universitària).
- Cent cinc professors tenen una capacitat lectiva de 29 crèdits (deu catedràtics d'universitat, dos catedràtics d'escola universitària, setanta-vuit titulars d'universitat i quinze titulars d'escola universitària).
- Vint professors titulars d'escola universitària tenen una capacitat lectiva de 36 crèdits.
- Tres catedràtics d'universitat, tres titulars d'universitat i tres titulars d'escola universitària no tenen capacitat lectiva assignada.

Pel que fa al PDI laboral, s'ha detectat que un professor lector no tenia capacitat lectiva assignada.

El resultat de l'anàlisi referida a la dedicació establerta per la Universitat, tenint en consideració les reduccions de docència aplicables segons la informació facilitada per la UdG, és el següent:

- Per a cent quaranta-un professors (24,10%) la docència assignada ha estat superior a la seva capacitat docent.
- Per a cent quatre professors (17,78%) la docència assignada ha estat igual a la seva capacitat docent.
- Per a dos-cents deu professors (35,90%) la docència assignada ha estat inferior entre un 1% i un 10% a la seva capacitat docent.

- Per a noranta-tres professors (15,90%) la docència assignada ha estat inferior entre un 11% i un 30% a la seva capacitat docent.
- Per a divuit professors (3,08%) la docència assignada ha estat inferior entre un 31% i un 50% a la seva capacitat docent.
- Per a quatre professors (0,68%) la docència assignada ha estat inferior entre un 51% i un 70% a la seva capacitat docent.
- Per a cinc professors (0,85%) la docència assignada ha estat inferior en més d'un 71% a la seva capacitat docent.
- Dos professors (0,34%) no han tingut assignació de docència.
- Per a vuit professors (1,37%) no s'ha pogut comprovar l'assignació docent per manca d'informació.

D'acord amb l'article 16 del Reial decret 898/1985, en cada universitat s'ha de constituir un servei d'inspecció per fer, entre altres tasques, el seguiment i control general de la disciplina acadèmica. La UdG no ha constituït aquest Servei.

3.14. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS INCLOSES EN L'INFORME 24/2006

A continuació es presenta el seguiment de les recomanacions incloses en l'informe 24/2006, referit a l'exercici 2003, relatives a les despeses de personal de la UdG.

Descripció	Situació	Apartat
La Universitat ha d'elaborar, aprovar i publicar l'RLT per al PDI, d'acord amb la normativa vigent en matèria de funció pública.	L'exercici 2013 la UdG no tenia una RLT del PDI que s'ajustés a la normativa aplicable.	3.2
Cal modificar els conceptes de nòmina Millora addicional i Complement de menjador per adaptar-los a la normativa vigent en matèria de funció pública, en concret a la Llei 1/1997, del 31 d'octubre.	Aquests conceptes no apareixen en la nòmina de l'exercici 2013.	-
La Universitat hauria d'elaborar l'estudi actuarial pertinent per tal d'avaluar el passiu pel premi de jubilació que correspon al personal laboral que en el moment de la jubilació tingui una antiguitat a la Universitat superior a deu anys. La Universitat hauria de crear una provisió per cobrir el passiu acreditat.	Els premis de jubilació van quedar suprimits per la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.	3.3

4. CONCLUSIONS

La Sindicatura ha fiscalitzat les despeses de personal de la UdG corresponents a l'exercici 2013. Les despeses de personal registrades en el capítol 1 del pressupost de despeses de l'exercici 2013 han estat de 59,98 M€, que representen un 63,46% de les obligacions reconegudes en aquell exercici. A més, també s'han registrat despeses de personal en els capítols 2, 4 i 6 del pressupost de despeses. La despesa de personal total imputada al pressupost de l'exercici ha estat de 62,87 M€.

En el curs 2013-2014 hi havia 11.345 estudiants matriculats a la UdG; s'hi van incorporar 3.101 alumnes nous i es van titular 2.035 estudiants. En l'exercici 2013 la UdG comptava amb 1.157 PDI i 721 PAS, a més de tenir personal d'administració i personal investigador contractat per a projectes de recerca.

En l'apartat 4.1 es resumeixen les principals observacions que es deriven de la fiscalització efectuada, mentre que en l'apartat 4.2 es fa un conjunt de recomanacions que poden contribuir a la millora de la gestió de les despeses de personal de la UdG.

4.1. OBSERVACIONS

A continuació es detallen de forma resumida les observacions més significatives assenyalades al llarg de l'informe.

- 1) L'RLT del PAS de l'exercici 2013 no es va publicar en el DOGC i el seu contingut no s'ajustava totalment al que estableix la normativa vigent. L'exercici 2013 la UdG no tenia RLT del PDI i el pressupost de despeses incloïa únicament un detall de les places per categoria i el seu cost agrupat per col·lectius (PDI funcionari, PDI laboral, PAS funcionari i PAS laboral), però no la classificació per departaments ni el cost associat (vegeu l'apartat 3.2).
- 2) El govern de la Generalitat va autoritzar la despesa màxima de personal de la UdG del 2013 el 5 de novembre del 2013. Aquesta autorització extemporània deixa sense virtualitat el contingut de la norma establerta en la LOU, ja que no hi ha una autorització de les despeses sinó una mera convalidació, que no compleix la finalitat de control previ de la Generalitat (vegeu l'apartat 3.4).
- 3) El Pla de prejubilació del professorat dels cossos docents universitaris de la UdG aprovat pel Consell de Govern el 5 de juny del 2008 preveia una primera fase de reducció de docència i una segona fase de contractació com emèrit. Les reduccions de docència per motiu d'edat no estan previstes en la normativa i els contractes com a emèrit dels professors acollits al Pla suposen, de fet, la creació d'una nova categoria de professor emèrit que no s'ajusta a la normativa vigent i converteix en emèrits de forma quasi automàtica els professors entre 60 i 69 anys que ho sol·licitin. El 26 de juliol

del 2012 el Consell de Govern va acordar deixar en suspens el Pla i el 18 de juliol del 2013 el va declarar extingit i sense efectes, però sense afectar el PDI que s'hi hagués acollit abans de la suspensió, que podia passar de la primera a la segona fase. L'any 2013 vuit professors van passar de la primera a la segona fase i un professor es va incorporar directament a la segona fase (vegeu l'apartat 3.8).

- 4) L'any 2008 la UdG va aprovar reduccions de jornada sense reduccions de retribucions per al PAS a partir dels seixanta anys. Aquest acord va quedar en suspens l'any 2012, però van continuar vigents les reduccions concedides abans de la suspensió, fet que incompleix la normativa aplicable el 2013 (vegeu l'apartat 3.9).
- 5) Els Estatuts de la UdG no inclouen cap previsió sobre el procediment i els efectes de l'adscripció del PDI a altres agents de recerca, establerts en l'article 17 de la Llei 14/2011, de la ciència, la tecnologia i la innovació (vegeu l'apartat 3.10).
- 6) L'any 2013 la UdG tenia subscrits convenis amb l'ICRPC i l'ICRA mitjançant els quals s'hi adscribia la recerca de determinats professors, se'ls atorgaven reduccions docents i s'establien alguns complements salarials. L'ICRPC no va compensar econòmicament la UdG pels diferents conceptes establerts en el conveni. D'altra banda, l'RLT de la UdG incloua un lloc de treball d'administratiu amb destinació a l'ICRPC que hauria de formar part de la plantilla de l'ICRPC (vegeu l'apartat 3.10).
- 7) La UdG va contractar vuitanta-nou nous professors associats i nou professors agregats interins i va nomenar dos professors titulars interins de forma directa, fet que incompleix l'article 48.3 de la LOU, que estableix que la contractació s'ha de fer mitjançant concurs públic (vegeu l'apartat 3.12).
- 8) Diferents PAS de la UdG ocupaven llocs de treball de forma temporal mantenint la reserva de la seva plaça d'origen. Aquest fet suposa atorgar els efectes de l'excedència forçosa a un supòsit no previst en la normativa i, d'altra banda, en la provisió de les places no es respecta la concurrència a aquests processos del personal d'altres universitats d'acord amb el que estableix l'article 76 de la LOU (vegeu l'apartat 3.11).
- 9) La UdG no tenia cap acord regulador de les condicions d'accés a cada una de les categories de professor associat, en contra del que preveu el conveni col·lectiu del PDI laboral (vegeu l'apartat 3.12).
- 10) En l'exercici 2013 la UdG no disposava de cap normativa que regulés la participació del seu personal en activitats de l'article 83 de la LOU. D'altra banda, una part important de les activitats de l'article 83 es realitzen a través d'altres entitats participades que fan els pagaments directament. La UdG no disposa d'un control dels pagaments fets per aquestes entitats, per la qual cosa la Sindicatura no pot concloure sobre el compliment del límit retributiu del PDI establert en el Reial decret 1450/1989 i dels límits retributius establerts en la normativa sobre incompatibilitats (vegeu els apartats 3.11 i 3.12).

- 11) La LOU estableix que la contractació de professors visitants s'ha de fer amb professors o investigadors de reconegut prestigi d'altres universitats o centres de recerca. En el treball realitzat s'ha observat que l'any 2013 la UdG va tenir un total de quaranta professors visitants. Quatre professors associats van ser contractats com a visitants i vint-i-dos professors van finalitzar el seu contracte com a visitant i van ser contractats mitjançant altres figures (associat, agregat interí, col·laboradors, lectors i titular d'universitat interí). En opinió de la Sindicatura, la utilització de la figura del professor visitant en substitució d'altres per limitacions pressupostàries o de contractació de personal fa que es desvirtui aquesta figura, que s'incompleixi l'article 54 de la LOU i que els contractes puguin ser declarats no ajustats a dret per les autoritats laborals i/o pels tribunals (vegeu l'apartat 3.12).
- 12) La UdG abona indemnitzacions als professors associats en el moment de la finalització dels contractes, tot i que d'acord amb la normativa que els és aplicable, aquests professors no tenen dret a indemnització quan expira el temps convingut en el contracte. La Sindicatura considera que la UdG hauria d'haver esperat les resolucions del Jutjat Social respecte a les demandes que haguessin pogut interposar els professors abans d'abonar-los cap import en concepte d'indemnització, i haver actuat d'acord amb el que declarés la sentència ferma (vegeu l'apartat 3.12).
- 13) El concert subscrit entre la UdG i l'Institut Català de la Salut l'any 2008 preveia que en un termini de sis mesos s'havia d'elaborar el pla de vinculació de places docents i assistencials per als cinc anys següents. No hi ha constància de l'existència d'aquest pla. En l'exercici 2013 només un professor ocupava una plaça vinculada. Dels dotze professors del Departament de Ciències Mèdiques que ocupaven places amb dedicació a temps complet no es disposa d'informació sobre la seva activitat assistencial (vegeu l'apartat 3.12).
- 14) A més dels aspectes assenyalats en les observacions 7 a 13, de l'anàlisi realitzada de les retribucions individuals del PAS i del PDI es desprenen diverses observacions, el detall de les quals figura en els apartats 3.11 i 3.12 de l'informe.
- 15) La UdG no ha constituït el Servei d'inspecció per al seguiment i control general de la disciplina acadèmica previst pel Reial decret 898/1985, del 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari (vegeu l'apartat 3.13).
- 16) L'Acord sobre la dedicació acadèmica del professorat a temps complet de la UdG inclou algunes previsions que no s'ajusten a la normativa aplicable (vegeu l'apartat 3.13).
- 17) De l'anàlisi de les càrregues docents del PDI del curs 2013-2014 es desprèn que per a un 24,10% dels professors la docència assignada va ser superior a la seva capacitat docent determinada per la pròpia universitat, per a un 17,78% la docència assignada coincideix amb la capacitat docent i per a la resta la docència assignada és inferior a la capacitat docent (vegeu l'apartat 3.13).

4.2. RECOMANACIONS

A continuació es presenta un conjunt de recomanacions que poden contribuir a la millora dels aspectes assenyalats en l'informe.

- 1) La UdG hauria de fer les modificacions necessàries en l'RLT del PAS perquè s'ajustés completament a la normativa vigent i elaborar l'RLT del PDI d'acord amb la normativa vigent.
- 2) Per cobrir les places vacants de PAS amb caràcter temporal, la UdG hauria de convocar un concurs per cobrir-les amb un interinatge o amb una plaça de personal laboral eventual o interí, d'acord amb la normativa aplicable en cada cas. El personal laboral o laboral indefinit que hi accedís hauria de quedar en situació d'excedència voluntària de la seva plaça d'origen.
- 3) La UdG ha de prendre els acords necessaris per adaptar l'aplicació de l'article 17 de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació a la mobilitat del seu personal investigador, i concretar els diferents tipus d'entitats que es puguin considerar agents de recerca, les modalitats d'adscripció de PDI a altres entitats, així com les autoritzacions per prestar serveis en societats mercantils. Els acords han de recollir explícitament les obligacions del PDI envers la Universitat i les compensacions que, si escau, correspongui percebre a la Universitat, i han de vetllar perquè en cap cas hi hagi un cost per a la Universitat i perquè quedi garantit el compliment de les obligacions del PDI.
- 4) La UdG hauria d'elaborar i aprovar una regulació de les condicions d'accés a cada una de les categories de professor associat, tal com preveu el conveni col·lectiu del PDI laboral.
- 5) La UdG ha d'utilitzar la figura del professor visitant en la forma establerta per la normativa i no per substituir altres figures contractuals.
- 6) La UdG ha d'impulsar l'elaboració del pla de vinculació de places docents i assistencials sanitàries previst en el concert subscrit amb l'Institut Català de la Salut i revisar i adequar, si escau, la situació dels professors que desenvolupen activitats docents i assistencials.
- 7) La UdG ha de constituir el Servei d'inspecció per al seguiment i control de la disciplina acadèmica, tal com estableix el Reial decret 898/1985.
- 8) La UdG ha de revisar l'Acord sobre dedicació acadèmica del professorat a temps complet per adequar-lo a la normativa vigent.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe va ser tramès l'1 de febrer del 2016 a la UdG.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

La UdG ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 680, de data 16 de febrer del 2016, que es transcriu literalment a continuació:

Universitat
de Girona

Sr. JORDI PONS I NOVELL
SÍNDIC
SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA
Avinguda Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Assumpte: Informe de fiscalització núm. 37/2014-D

Senyor,

Hem analitzat detingudament el projecte de fiscalització núm. 37/2014-D corresponent a la Universitat de Girona, Despeses de personal, exercici 2013, que ens vàreu lliurar juntament amb el vostre escrit de data 1 de febrer passat.

Efectuades les comprovacions pertinents i realitzats els estudis corresponents hem elaborat les al·legacions al projecte d'informe que adjuntem al present escrit i que presentem dins del termini expressament concedit, per a la seva consideració per part de la Sindicatura de Comptes en el moment de l'aprovació definitiva de l'informe.

Aprofito per indicar-vos que els serveis d'aquesta universitat, particularment la Gerència, el Servei de Recursos Humans i l'Assessoria Jurídica, resten a la vostra disposició per a qualsevol consulta o aclariment que ens vulgueu adreçar, així com per ampliar-vos la informació en tot allò que considereu necessari.

Ben atentament,

Sergi Bonet Marull
Rector

Girona, 16 de febrer de 2016

AL·LEGACIONS al projecte d'informe de fiscalització núm. 37/2014-D, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, corresponent a la Universitat de Girona. Despeses de personal, exercici 2013

Consideració prèvia: L'apartat 4. Conclusions, del projecte d'informe detalla, d'una banda, les observacions més significatives assenyalades al llarg de l'informe (apartat 4.1. Observacions) i explicita, de l'altra, un conjunt de recomanacions que contribuïrien a la millora dels aspectes assenyalats en l'informe (apartat 4.2. Recomanacions).

Posant de manifest des d'aquest moment inicial la plena voluntat de la UdG de corregir i esmenar les incidències detectades –en realitat la majoria d'elles ja no es donen en l'actualitat– i d'implantar tan aviat com sigui possible les mesures que es contenen a l'apartat de recomanacions, dedicarem els apartats que segueixen a fer algunes observacions crítiques a aspectes concrets i puntuals del projecte d'informe de fiscalització.

A efectes de facilitar l'estudi i anàlisi de les nostres al·legacions ens referirem als apartats corresponents del projecte d'informe.

- **Apartat 3.2. Relació de llocs de treball i plantilla**

Relació de llocs de treball

El mateix projecte d'informe constata que la RLT del PAS del 2013 no va ser publicada en el DOGC, però sí van ser publicades les dels exercicis 2014 i 2015, juntament amb el pressupost, amb la qual cosa ja s'hauria esmenat aquella circumstància. A partir de la RLT de 2014 s'han recollit el complement de plus de perillositat, toxicitat i duresa assignat a determinats llocs de treball i es preveu incloure en la propera modificació de la RLT el complement de millora addicional del PAS laboral.

No podem estar d'acord amb l'observació relativa a què no s'indicarien algunes característiques essencials dels llocs de treball (experiència i coneixements específics o altres observacions), perquè aquestes dades queden ben reflectides a les fitxes dels llocs de treball que varen servir per a l'elaboració i aprovació de la RLT i que formen part indestruïble d'aquell document.

El projecte d'informe considera que la RLT cataloga com a laborals llocs de treball que haurien de correspondre a places de funcionaris, invocant a aquestes efectes l'article 30 del Decret Legislatiu 1/1997. El cert és, però, que les successives RLT han mantingut l'estructura originària del personal de la UdG i que, en qualsevol cas, es respecta i compleix l'article 9.2 de l'EBEP (“en todo caso, el ejercicio de las funciones que impliquen la participación directa o indirecta en el ejercicio de las potestades públicas o en la salvaguarda de los intereses generales del Estado y de las Administraciones Públicas corresponden exclusivamente a los funcionarios públicos”), perquè cap dels llocs classificats com de personal laboral tenen encomanats l'exercici de funcions d'aquella classe.

Pel que fa a la manca de RLT del PDI s'ha de dir que la UdG està treballant intensament per resoldre aquesta qüestió, fins el punt que en el Claustre convocat pel

proper dia 18 de febrer es sotmetrà a aprovació el document anomenat “criteris per a la definició de la plantilla teòrica de professorat de la Universitat de Girona”, que ha de permetre avançar en aquest àmbit. L'establiment del model de Plantilla teòrica del PDI permetrà, a curt termini, planificar les actuacions de provisions de llocs de PDI i corregir moltes de les incidències constatades en el projecte d'informe respecte d'aquest col·lectiu.

Plantilla

El projecte d'informe constata que en l'exercici 2013 el percentatge de personal docent i investigador amb contracte laboral temporal superava el 40 per 100 de la plantilla, la qual cosa no s'ajustaria a l'article 48.5 LOU. Volem fer notar, però, que aquell percentatge era del 41,14 per 100 i l'excés, per tant, irrellevant.

- **Apartat 3.4. Autorització de despeses de personal**

El fet que el projecte d'informe constati que el Pressupost de la UdG es va aprovar abans d'adoptar-se pel Govern de la Generalitat l'Acord de 5 de novembre de 2013 que autoritzava la despesa màxima de personal de la UdG (articles 81.4 LOU i 163 LUC) no pot considerar-se més que una simple irregularitat formal, que no pot tenir cap efecte invalidant (art. 62.3 *a contrario sensu* de la LRJPAC).

Així, i més enllà que aquesta circumstància venia propiciada pel fet comentat pel mateix projecte d'informe que a partir de la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2011 ja no es fa menció a què l'aprovació per la Generalitat de les despeses del PDI i PAS havia de ser prèvia a la dels pressupostos per part de les universitats, el rellevant és que es va atorgar la preceptiva autorització (acord del Govern de la Generalitat de 5 de novembre de 2013) i que, en conseqüència, les partides pressupostàries referides al personal de la UdG van superar el preceptiu control de la Generalitat.

- **Apartat 3.8. Plans de jubilació voluntària (PDI funcionari)**

El projecte d'informe fa referència als successius acords del Consell de Govern que va aprovar el Pla de prejubilació del PDI funcionari (acord de 5 de juny de 2008), va suspendre cautelarment la seva vigència (acord de 26 de juliol de 2012) i va acordar extingit i sense efectes el Pla, sense afectar al PDI que s'hi havia acollit abans de la suspensió, que podia passar de la primera a la segona fase (acord de 18 de juliol de 2013).

El projecte d'informe indica que a l'octubre de 2013 s'hauria incorporat un nou professor al Pla de prejubilació, cosa que no s'ajustaria amb els acords adoptats pel Consell de Govern de la UdG. De les dades de què disposem resulta, però, que la sol·licitud d'aquell professor s'hauria presentat i resolt amb anterioritat a la suspensió cautelar del pla.

Cal recordar, en tot cas, que el Tribunal de Cuentas va arxivar els expedients que tenia oberts contra diverses universitats en relació a l'aprovació de Plans de prejubilació del PDI funcionari. En el cas de la UdG, per interlocutòria de la Sala de Enjui-

ciamiento, Departamento Primero, del Tribunal de Cuentas de 9 d'abril de 2013, dictada en el procedimiento de reintegro por alcance nº A54/13, es va *declarar que no procede la incoación de juicio en el presente procedimiento de reintegro por alcance*. El FD segon de la interlocutòria constata que *el artículo 73 apartado primero de la mencionada Ley de Funcionamiento, 7/1988, de 5 de abril, en relación con el artículo 68.1 de esa misma norma, prevé la no incoación del juicio contable cuando el resultado de las Actuaciones Previas no aporte indicios de responsabilidad contable*, com seria el cas. A efectes de la UdG aquest és un tema resolt i tancat.

- **Apartat 3.9. Jornada i Permisos**

El projecte d'informe constata que la UdG no va aplicar la reducció a la jornada i retribucions del PAS interí prevista a la disposició transitòria 5ena de la Llei 5/2012, de 20 de març.

Entenem, tal com exposarem a continuació, que la UdG no estava obligada a aplicar aquella reducció.

La Llei 5/2012, de 20 de març, incloïa dues disposicions addicionals, la 12ena i la 24ena, referides a les universitats públiques. La DA 12ena preveia les mesures de contenció de la despesa de personal que s'havien d'aplicar obligatòriament a les universitats (articles 96.3 i 97 de la Llei en relació al PDI i article 96.2 de la Llei en relació al PAS i la DA 6ena de la Llei en relació als dos col·lectius), mentre que la DA 24ena, que es refereix expressament al personal interí, contenia únicament mesures a tenir en compte en el moment d'adoptar els criteris de racionalització i les mesures d'estalvi amb relació al PAS (la mateixa disposició addicional constata que són mesures a tenir en compte, *sens perjudici dels preceptes que els són directament aplicables* –serien els citats a la DA 12ena).

D'aquesta manera, la reducció de la jornada de treball, amb reducció de retribucions, del personal interí (DT cinquena de la Llei 5/2012) no era una mesura obligatòria per les universitats públiques, sinó una mesura a tenir en compte, si fos el cas, en el moment d'aprovar els plans de racionalització i estalvi del PAS.

La UdG va poder adoptar altres mesures (reducció en la contractació) per afrontar el Pla de Sostenibilitat, sense haver d'aplicar una mesura de reducció de jornada i de retribucions del personal interí, que insistim no tenia, pel que fa a les universitats públiques, caràcter preceptiu.

- **Apartat 3.10. Convenis amb institucions de recerca**

Des de l'any 2014 s'abonen puntualment per part de l'ICRPC les compensacions econòmiques pactades en conveni per la reducció de la docència del personal investigador de la UdG que té adscrita la seva recerca a aquell institut (la compensació es correspon amb el cost de contractació del nou professorat per cobrir la reducció de la docència del professor adscrit).

Des de fa mesos la persona que realitza tasques administratives a l'ICRPC és contractada directament per aquell institut, que li abona les retribucions corresponents.

• **Apartat 3.11. Expedients i conceptes salarials del PAS**

El projecte d'informe constata que el PAS laboral temporal, malgrat no existir cap acord amb els representants dels treballadors, a diferència del que passa amb el personal interí funcionari, en què existiria un Acord entre la Gerència i la Junta de PAS funcionari, percebia unes retribucions inferiors a les que corresponien al lloc de treball ocupat segons la RLT. Aquesta circumstància es va corregir i subsanar al llarg de l'any 2014.

Pel que fa al reconeixement al PAS laboral de serveis prestats en altres administracions públiques que el projecte d'informe qüestiona, s'ha de distingir entre el PAS laboral que en el moment de creació de la UdG va venir traspassat de la UAB o la UPC, en relació al qual el reconeixement dels serveis prestats constituïa un dret adquirit que s'havia de respectar, i el PAS laboral que provinent d'altres universitats s'ha incorporat a la UdG després de participar i superar els respectius processos de selecció. En aquest segon cas els serveis prestats en les altres universitats públiques es tenen en compte per considerar que és mesura que té cobertura a l'article 76 bis 2 de la LOU, segons el qual "Las universidades promoverán las condiciones para que el personal de administración y servicios pueda desempeñar sus funciones en universidades distintas de la de origen".

Les circumstàncies particulars que afecten a diversos PAS funcionari o bé ja s'han resolt en anys anteriors (RLT 2014 i 2015) o bé està previst resoldre-ho properament. El mateix s'ha de dir en relació a les gratificacions extraordinàries per serveis prestats dins de la jornada laboral, perquè l'Annex 6, gratificacions extraordinàries, del pressupost de l'exercici 2014 va instaurar un procediment intern en el qual la persona afectada declara, i el seu cap administratiu valida, que l'activitat retribuïda s'ha realitzat fora de la jornada laboral. O en relació al pagament de les retribucions del PAS que col·labora amb la UOC, que s'ha regularitzat (s'afegeix aquesta retribució per calcular la retenció de l'IRPF i s'incorpora a la base de cotització de la Seguretat Social) durant l'exercici 2014.

El projecte d'informe analitza l'Acord gerència-comitè 7/7/2006 que reserva el lloc de treball d'origen al PAS laboral fixe a qui se li assigna un lloc superior amb caràcter temporal, que es considera que no s'ajusta a dret. La Sindicatura qüestiona que s'atorgui els efectes de l'excedència forçosa (es garanteix el retorn a la plaça d'origen en les mateixes condicions que tenia) i que no es compleix l'article 76 LOU.

Entenem, però, que l'acord té plena cobertura jurídica a l'article 46.6 de l'ET, que preveu que "la situación de excedencia podrá extenderse a otros supuestos colectivamente acordados, con el régimen y los efectos que allí se prevean". Fruit, per tant, de la negociació col·lectiva entre la UdG i els representants del PAS laboral s'ha estès una situació d'excedència a un supòsit concret i s'ha previst la garantia del lloc de treball d'origen, propi de les excedències forçoses en la legislació laboral.

Tampoc resulta d'aplicació en aquest cas l'article 76 LOU, ni consegüentment pot incomplir-se per l'Acord gerència-comitè 7/7/2006, que disposa que els processos de provisió de llocs de treball del PAS de les universitats es realitzarà per concurs i podran concórrer tant personal de la concreta universitat com el personal d'altres

universitats. Considerem que no és d'aplicació en aquest cas perquè s'ha d'entendre referit als supòsits de provisió definitiva de llocs de treball (per això obliga a emprar el sistema de concurs) i no als supòsits de provisió amb caràcter provisional o temporal, com seria el cas, en els que no és preceptiu el sistema de concurs.

Per motius similars no podem compartir tampoc la manifestació del projecte d'informe, tot i que aquesta qüestió no afecta a l'exercici fiscalitzat (2013), en el sentit que no s'ajusta a dret la Normativa aprovada per la UdG el juny de 2015 per al nomenament provisional de PAS funcionari en un grup o subgrup superior, per entendre que, en reservar la plaça d'origen del PAS funcionari, modifica la situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en què hauria de quedar el funcionari que ocupa la plaça vacant i que no respecta tampoc la concurrència de personal d'altres universitats per poder accedir a aquestes places prevista en l'article 76 de la LOU.

Som del parer, però, que la situació en que quedarien aquests funcionaris no és l'excedència voluntària per incompatibilitat, que és allò que impediria reservar la plaça d'origen. La situació d'excedència voluntària per incompatibilitat, que està prevista a l'article 86.2.c) DL 1/1997 pel casos en què el funcionari es troba en situació de servei actiu en un altre cos o una altra escala de qualsevol administració pública o passa a prestar serveis en òrgans o entitats del sector públic, només té sentit quan la nova plaça s'ocupa definitivament (si fos de manera temporal o provisional s'aplicaria normalment la comissió de serveis o l'encàrrec de funcions).

En el nostre cas, ens trobem, igualment com passava abans amb el PAS laboral, amb un supòsit de provisió provisional o temporal d'una plaça vacant, que seria plenament equiparable, en quant als seus efectes, amb la comissió de serveis o l'encàrrec de funcions, als quals l'article 108 del Decret 123/1997 reconeix el dret a la reserva del lloc de treball que ocupaven amb caràcter definitiu en el moment d'autoritzar-se la comissió o l'encàrrec.

L'article 76 LOU tampoc és aplicable en aquests casos pels mateixos motius que hem vist abans (no provisió amb caràcter definitiu per mitjà de concurs).

- **Apartat 3.12. Expedients i conceptes salarials del PDI**

Juntament amb els càrrecs (òrgans unipersonals) de govern previstos en els Estatuts, per mitjà de resolució del rector es realitzen "encàrrecs", que poden ser d'àmbit general o particular, sotmesos als principis de publicitat i transparència (veure el Directori d'òrgans, càrrecs i encàrrecs de gestió de la UDG que hi ha al web de la universitat), que porten aparellada en algun cas el pagament d'un complement retributiu. L'import d'aquest complement retributiu figura en els pressupostos de la universitat i es aprovat pel Consell de Govern i el Consell Social.

Entenem que la realització d'aquests encàrrecs forma part de les competències del rector, com passa a totes les universitats públiques, subsumible en el nostre cas als articles 93 i 97 dels Estatuts de la Universitat de Girona (Acord GOV/94/2011, pel qual s'aprova la modificació dels Estatuts de la Universitat de Girona i es disposa la publicació del seu text íntegre – DOGC núm. 5897, de 9 de juny de 2011).

En relació amb el requisit de la dedicació a temps complet del professorat universitari per poder desenvolupar òrgans unipersonals de govern (article 68.1.II LOU), s'ha dir que actualment només hi ha cinc casos en què aquesta condició no es compleix, i que majoritàriament es corresponen amb òrgans de govern unipersonal de la Facultat de Medicina i del Departament de Ciències Mèdiques, de recent creació i amb un desplegament de la plantilla docent encara per finalitzar, en els quals no hi ha suficients professors amb dedicació a temps complet. El nomenament com a òrgan de govern unipersonal d'àmbit particular de professorat amb dedicació a temps parcial és, doncs, una mesura transitòria i obligada per les circumstàncies i que va encaminada a garantir la governabilitat del centre docent i del departament.

La contractació de PDI laboral de caràcter temporal de forma directa, sense convocatòria pública, s'ha realitzat motivadament en aquells casos en que concorrien raons d'urgència.

La UdG disposa d'un Reglament per a la selecció del professorat contractat permanent i temporal, que inclou els professors associats, aprovat en el Consell de Govern de 25 de maig de 2006. La categoria del professor associat contractat depèn de la seva dedicació, en els termes previstos a l'article 21.5 del Conveni col·lectiu de PDI laboral de les universitats públiques de Catalunya (docència presencial, atenció als estudiants, etc.).

Ni el Conveni col·lectiu del PDI laboral de les universitats públiques de Catalunya ni el Reglament de la UdG per a la selecció del professorat contractat permanent i temporal exigeixen la presentació de cap declaració de compatibilitat per part de la persona contractada com a professor associat, sinó simplement l'acreditació d'una activitat professional fora de l'àmbit acadèmic universitari. Cal tenir en compte que l'article 16.3 del Conveni col·lectiu considera satisfet el requisit de l'activitat professional per poder participar en els concursos de professorat associat acreditar "un mínim de dos anys d'activitat laboral dels darrers quatre, per compte d'altri o pel seu compte".

Les retribucions del PDI per activitats de l'article 83 LOU no tenen la consideració legal d'hores extraordinàries, ni resulta aplicable, per tant, el límit del 30 % de la retribució total a què fa referència el projecte d'informe i s'estableix també en l'Annex 6 del Pressupost de la UdG. És d'aplicació en aquests casos l'article únic del RD 1450/1989, de 24 de novembre, que modifica parcialment el RD 1930/1984, segons el qual "La cantidad percibida anualmente por un Profesor universitario con cargo a los contratos a que se refiere el presente Real Decreto no podrá exceder del resultado de incrementar en el 50 por 100 la retribución anual que pudiera corresponder a la máxima categoría docente-académica en régimen de dedicación a tiempo completo por todos los conceptos retributivos previstos en el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del Profesorado universitario".

El límit seria, doncs, les retribucions totals d'un catedràtic d'universitat multiplicat per 1,5, que es controla i s'aplica estrictament –en cap cas es supera aquell límit– per la UdG.

Respecte del PDI que col·labora en tasques de tutoria i consultoria de la UOC, i igualment com ha passat amb el PAS, s'ha regularitzat la situació detectada per la Sindicatura de Comptes a partir de l'exercici 2014, de tal manera que la retribució

que percep el professor s'inclou dins de la base per al càlcul de la retenció aplicable en concepte d'IRPF i també a la base de cotització de la Seguretat Social.

Una errònia utilització de la figura del professor visitant (article 54 LOU) no hauria de suposar necessàriament que les autoritats i/o els tribunals de justícia poguessin dictar resolucions i/o sentències amb incidència laboral i econòmica per la Universitat. En aquest sentit, des de l'Assessoria jurídica s'ha defensat, també a nivell judicial, que en cas de no reunir-se les condicions exigides per a la contractació com a professor/a visitant s'estaria davant d'un supòsit de nul·litat del contracte ex article 9.2 ET que obligaria a abonar únicament la remuneració pel treball realitzat.

Pel seu interès citem la sentència dictada pel Jutjat Social 1 de Girona en data 27 de novembre de 2014 (sentència núm. 362/2014), en unes actuacions en què la part demandada era la UdG (FD tercer):

“En cualquier caso, aunque se entendiera que el presente procedimiento es el adecuado para conocer de la pretensión deducida por la parte demandante y que la acción no está caducada, puesto que la pretensión de la parte actora se basa en que al no cumplirse los presupuestos legalmente previstos para celebrar los contratos de profesor asociado, profesor colaborador temporal y profesor visitante, la contratación habría devenido en indefinida por mor de lo dispuesto art. 15.3 TRLET.

No obstante, siguiendo el criterio expresado por el TSJ de Catalunya en la reciente sentencia de 19/06/2014 (rec. 24/2014), invocada por la parte demandada, el incumplimiento de los requisitos para suscribir este tipos de contratos “no supondría la suscripción de un contrato celebrado en fraude de ley, en relación a la cláusula de temporalidad, sino ante un contrato que iría contra la ley, por no concurrir uno de los presupuestos esenciales no solo para su celebración, sino también para su mantenimiento. La ausencia de los requisitos válidos para poder suscribir el contrato comporta la calificación del mismo como un contrato nulo, con las consecuencias que establece el artículo 9.2 del Estatuto de los Trabajadores, en relación con el artículo 1.306.1 del Código Civil, en el sentido de que en casos de nulidad, el trabajador podrá exigir, por el trabajo que ya hubiera prestado, la remuneración consiguiente a un contrato válido, abono de la retribución salarial que no se ha puesto en duda en este procedimiento, pero no supondría la conversión del contrato suscrito en indefinido”.

Por aplicación de la anterior doctrina, como se ha expuesto, también por motivos de fondo cabría desestimar la demanda, dado que aunque cupiera considerar incumplidos los requisitos para suscribir los contratos de trabajo celebrados por las partes, ello no daría lugar a declarar el carácter indefinido de la relación laboral, por lo que la trabajadora nunca tendría derecho a que se le repusiera a la condiciones existentes vigente el último contrato que se extinguió por el transcurso de la duración máxima legalmente prevista.”

Les indemnitzacions que la UdG abonava als professors associats en el moment de la finalització dels contractes no eren en concepte d'indemnització derivada d'hipotètiques demandes i sentències judicials (el projecte d'informe diu, textualment, que *La*

Sindicatura considera que la UdG hauria d'haver esperat les resolucions del Jutjat Social respecte a les demandes que haguessin pogut interposar els professors abans d'abonar-los cap import en concepte d'indemnització, i haver actuat d'acord amb el que declarés la sentència ferma). Pels mateixos motius comentats anteriorment en relació als professors visitants, des de la nostra Assessoria Jurídica s'ha defensat, també a nivell judicial, que quan la persona contractada com a professor associat no reunia els requisits exigits legalment, l'extinció del contracte per transcurs del seu termini no donava lloc a un supòsit d'acomiadament improcedent, amb dret a indemnització, sinó a un supòsit de nul·litat del contracte *ex* article 9.2 ET en el qual el treballador només podia exigir la remuneració pel treball realitzat. En aquest mateix sentit ens referim a la sentència dictada per la Secció Primera de la Sala Social del TSJ Catalunya de 19 de juny de 2014 (sentència núm. 4487/2014), que es transcriu parcialment en la sentència del Jutjat Social 1 de Girona de 27/11/2014.

El criteri emprat per l'abonament de les indemnitzacions als professors associats, que serà corregit de manera immediata, es fonamentava en la generalització d'aquelles indemnitzacions per finalització del contracte a tots els contractes laborals de caràcter temporal, excepte en els contractes d'interinitat i els contractes formatius (veure article 49.1.c) de l'Estatut dels Treballadors).

En relació al professor que l'any 2013 ocupava una plaça vinculada i percebia de la UdG les retribucions corresponents a una plaça de dedicació a temps parcial, que segons el projecte d'informe no s'ajustaria al previst en el RD 1558/1986, de 28 de juny, de bases generals del règim de concerts amb les institucions sanitàries, s'ha de recordar que, tal com exposa el mateix projecte d'informe, el Concert entre la Universitat de Girona i l'Institut Català de la Salut subscrit el dia 24 d'abril de 2008, i vigent durant l'any 2013, contenia un acord addicional 1, en els següents termes: "Mentre no es determini el mecanisme de compensació pressupostària entre la UdG i l'ICS, previst a la Base 13.11 del RD 1558/1986, de 28 de juny, modificat pel RD 1652/1991, per tal de satisfer les retribucions del professorat amb plaça vinculada, i tot i esperant mesures i directrius específiques que els Departaments competents en matèria de Salut i en matèria d'Universitats de la Generalitat de Catalunya han de dictar al respecte, la UdG i l'ICS abonaran les respectives nòmines tal com han estat fent fins ara, i assumiran les despeses d'acord amb els criteris emprats fins el moment" (el mateix acord addicional conté el nou concert subscrit entre la UdG i l'ICS en data 8 de juliol de 2015).

No és imputable, per tant, a la UdG la inactivitat dels departaments de la Generalitat de Catalunya en matèria de Salut i d'Universitats a l'hora de fixar les directrius específiques a aplicar en aquests casos, ni tampoc les conseqüències que en resulten respecte a la no aplicació estricta del RD 1558/1986.

S'està estudiant la manera de regularitzar, segurament a través d'un conveni de col·laboració amb el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya, les places previstes a la plantilla del PDI laboral amb categoria de "comissió de serveis", que són ocupades per professors de secundària que perceben les retribucions i els complements salarials del seu lloc d'origen.

La figura del *professor associat clínic* queda perfectament regulada a la clàusula 4.1.4 del Concert entre la UdG i l'ICS subscrit el dia 8 de juliol de 2015. La carac-

terística principal d'aquests col·laboradors en la docència planificada de grau de la facultat de Medicina de la UdG és que, tot i tenir reconeixement universitari i institucional, "no disposarà d'un contracte amb la Universitat" (clàusula 4.1.4.b) del referit concert).

- **Apartat 3.13. Càrrega docent**

Per acord del Consell de Govern en sessió ordinària núm. 4/12, de 31 de maig de 2012, la UdG va establir la càrrega docent del seu professorat en el següents termes:

"Fixar la dedicació docent del professorat de la UdG, en el marc del previst en el Reial Decret-Llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu i tenint en compte la seva activitat investigadora i la progressió en la carrera professional, segons el següent detall:

- CU amb sexenni viu i 4 sexennis avaluats positivament..... 16 crèdits
- TU, CEU, TEU doctor i agregat amb sexenni viu i 3 sexennis avaluats positivament 16 crèdits
- CU, TU, CEU, TEU doctor, agregat i col·laborador permanent doctor amb sexenni viu 24 crèdits
 - en cas de ser investigador actiu 22 crèdits
- CU, TU, CEU, TEU doctor, agregat i col·laborador permanent doctor sense sexenni viu 32 crèdits
 - en cas de ser investigador actiu 29 crèdits
- TEU no doctor i col·laborador permanent no doctor 36 crèdits
 - en cas de ser investigador actiu en formació 32 crèdits
- Lectors i col·laboradors temporals 36 crèdits
 - en cas de ser investigador actiu amb sexenni viu 22 crèdits
 - en cas de ser investigador actiu 24 crèdits
 - en cas de ser investigador actiu en formació 26 crèdits"

El mateix acord preveu de manera textual que *En els supòsits en què l'activitat acadèmica resultant de la taula anterior sigui inferior a la dedicació docent establerta en el Reial Decret-Llei 14/2012, de 20 d'abril, s'haurà de completar aquella activitat docent amb tasques d'atenció als estudiants en el marc del desplegament dels nous estudis.*

Aquest acord va ser confirmat pel posterior acord del Consell de Govern de 26 de juliol de 2012 (sessió núm. 6/12), que va desestimar íntegrament els recursos potestats de reposició interposats per diversos titulars d'escola universitària no doctors disconformes amb la càrrega docent (36 crèdits) assignada.

Entenem que l'acord que regula la càrrega docent del professorat de la UdG és plenament conforme amb la normativa vigent i s'emmarca en l'àmbit de l'exercici de l'autonomia universitària reconeguda legalment (art. 2.2.e) de la LOU) i de l'acord adoptat per la Junta del Consell Universitari de Catalunya en la sessió del 10 de maig de 2012, al qual es refereix el projecte d'informe.

Els diversos acords adoptats pel Consell de Govern de la UdG que tenen efectes en relació a la càrrega docent del professorat (el projecte d'informe es refereix a l'acord

de 27 de febrer de 2013 que regula la intensificació de les activitats de recerca i transferència del professorat amb recursos provinents d'aquestes mateixes activitats i a l'acord de 23 d'abril de 2015 que aprova la Normativa de reconeixement de la dedicació a càrrecs i tasques de gestió acadèmica mitjançant la reducció de la docència) tenen també encaix en el marc de la dita autonomia universitària.

En el primer cas (acord de 27.2.13), que va clarament adreçat a intensificar i excel·lir en una tasca fonamental de la universitat com és la recerca (en aquest sentit el Pla Estratègic de la UdG 2008-2013 indicava que la nostra universitat s'havia de posicionar clarament com una universitat investigadora i contenia com una de les actuacions previstes facilitar que el personal investigador més actiu i amb més relacions amb la indústria o les institucions pogués dedicar-se amb més intensitat a aquestes tasques de recerca), s'ha de dir, a més, que la reducció de la docència i la contractació conseqüent de nou professorat no suposa, en cap cas, una despesa afegida per la UdG, perquè el cost d'aquella contractació és assumit pel grup de recerca al qual pertany el professor a través de les corresponents unitats de despesa.

Finalment, i en relació a l'anàlisi referida a la dedicació a la docència dels professors de la UdG, cal matisar que per al curs actual (2015/2016) un 36,07% del Personal docent té una docència assignada equivalent a la seva capacitat, un 39,09% la té per sota, i un 24,83% la té per sobre, percentatges que milloren les dades del 2013.

La gerent,

Fàtima Calvo Rojas

Girona, 15 de febrer de 2016

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

